



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д.1, Архангельск, 163000 тел/факс (8182) 20-72-96
e-mail: upolnom@dvinaland.ru <http://www.pomoruropolnom.ru>
ОКПО 10380624, ОГРН 1022900507904, ИНН/КПП 2901106790/290101001

ОТЧЕТ

о результатах мониторинга благоустройства территорий населенных пунктов
Архангельской области

1. Общие положения

Объект мониторинга: соблюдение прав граждан на благоприятную окружающую среду, вопросы надлежащего обеспечения жизнедеятельности населения отдельных муниципальных образований Архангельской области, благоустройство и санитарно-эпидемиологическое состояние территорий населенных пунктов.

Цели и задачи проведения мониторинга:

- оценка уровня обеспечения жизнедеятельности населения отдельных муниципальных образований Архангельской области;
- оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления Архангельской области при решении вопросов местного значения;
- выявление, анализ, устранение и предотвращение нарушений в сфере реализации прав граждан на надлежащее благоустройство и санитарно-эпидемиологическое состояние территорий населенных пунктов;
- взаимодействие с органами местного самоуправления Архангельской области по вопросам улучшения ситуации в указанной сфере.

Время проведения мониторинга: сентябрь - декабрь 2022 года

2. Деятельность исполнителей

Проведенные мероприятия:

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Отметка об исполнении
1	Изучение и анализ нормативно-правовых актов, регулирующих	сентябрь - декабрь 2022 года	Исполнено

	вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения отдельных территорий		
2	Анализ поступивших в адрес уполномоченного по правам человека в Архангельской области письменных и устных обращений по вопросам местного значения	в течение года	Исполнено
3	Выезды сотрудников аппарата в муниципальные образования Архангельской области с целью оценки уровня благоустройства и санитарно-эпидемиологического состояния территорий населенных пунктов; - подготовка отчетов о проведении мониторинга	сентябрь - декабрь 2022 года	Исполнено
4	Подведение итогов мониторинга, анализ результатов, подготовка предложений по устранению выявленных проблем	декабрь 2022 года	Исполнено
5	Подготовка сводного отчета о проведении мониторинга	26 декабря 2022 года	Исполнено
6	Размещение информации о проведении мониторинга на официальном сайте уполномоченного по правам человека в Архангельской области	28-30 декабря 2022 года	Исполнено

3. Нормативная правовая база

К актам правового регулирования стандартного благоустройства территории муниципального образования можно отнести следующие:

1. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ:

определяет понятия благоустройства территории (п.36 ст. 1) элементов благоустройства (п.38, ст.1) прилегающей территории (п.37 ст.1);

включает показатели минимально допустимого уровня обеспеченности объектами благоустройства территории и максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения поселения, городского округа в число нормативов градостроительного проектирования поселения, городского округа (ч. 4 ст. 29.2);

предусматривает включение мероприятий и обязательств по благоустройству, в том числе озеленению, в ряд договоров о комплексном развитии территорий.

2. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»:

определяет содержание понятия правила благоустройства территории муниципального образования (ч.1 ст. 2) и перечень вопросов, которые могут регулировать эти правила (ч. 2 ст. 45.1);

относит утверждение правил благоустройства территории муниципальных образований к вопросам местного значения городского, сельского поселения (п. 19 ч. 1 ст. 14), городского округа (п. 24 ч.1 ст. 16), внутригородского района (п. 10 ч.1 ст. 16.2);

устанавливает, что организация благоустройства и утверждение правил благоустройства на территориях городов федерального значения осуществляются в соответствии с законами субъектов Российской Федерации - городов федерального значения (ч.1.1 ст. 17)

наделяет органы территориального общественного самоуправления правом осуществлять хозяйственную деятельность по благоустройству территории (п.3 ч.8 ст.27);

устанавливает обязательность проведения общественных обсуждений или публичных слушаний по проектам правил благоустройства территорий, порядок организации и проведения которых определяется уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования с учетом положений законодательства о градостроительной деятельности (ч.5 ст. 28).

относит утверждение правил благоустройства территории муниципального образования к исключительной компетенции представительного органа муниципального образования (п.11 ч.10 ст. 35);

3. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ:

относит к общему имуществу земельный участок, на котором расположен многоквартирный дом, с элементами озеленения и благоустройства, иные предназначенные для обслуживания, эксплуатации и благоустройства данного дома и расположенные на указанном земельном участке объекты (п.4 ч. 1 ст. 36);

относит к компетенции общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме принятие решений о благоустройстве земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом и который относится к общему имуществу собственников помещений в многоквартирном доме, в том числе о размещении, об обслуживании и эксплуатации элементов озеленения и благоустройства на указанном земельном участке (п. 2.1 ч. 2 ст. 44).

4. Правила содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность, утвержденные постановлением Правительства РФ от 13.08.2006 № 491:

– включают в состав общего имущества в многоквартирном доме:

земельный участок, на котором расположен многоквартирный дом и границы которого определены на основании данных государственного кадастрового учета, с элементами озеленения и благоустройства;

земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом (п. 2)

предусматривает в составе работ по содержанию общего имущества содержание и уход за элементами озеленения и благоустройства, а также иными предназначенными для обслуживания, эксплуатации и благоустройства этого многоквартирного дома объектами, расположенными на земельном участке, входящем в состав общего имущества (пп. «ж» п. 11)

4. Методические рекомендации для подготовки правил благоустройства территорий поселений, городских округов, внутригородских районов, утвержденные приказом Минстроя России от 13 апреля 2017 г. № 711/пр оказывают методологическое содействие органам местного самоуправления при подготовке ими в рамках реализации полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», правил благоустройства территорий городских и сельских поселений, городских округов, внутригородских районов.

5. Акты технического регулирования (СНиПы, ГОСТы) устанавливают требования, которые должны соблюдаться при реализации проектов благоустройства. Перечень сводов правил и национальных стандартов, применяемых при осуществлении деятельности по благоустройству, приведен в разделе 4 Методических рекомендаций для подготовки правил благоустройства территорий поселений, городских округов, внутригородских районов, утвержденных приказом Минстроя России от 13.04.2017 № 711/пр.

Например, требования к **состоянию дорог и улиц в зимний период** установлены ГОСТ Р 50597-2017. «Национальный стандарт Российской Федерации. Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля» (утв. Приказом Росстандарта от 26.09.2017 N 1245-ст) (далее – ГОСТ Р 50597-2017), ОДМ «Руководство по борьбе с зимней скользкостью на автомобильных дорогах» и др.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» **утверждение правил благоустройства территории поселения, осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства, организация благоустройства территории поселения относятся к вопросам местного значения.**

Так, органами местного самоуправления Архангельской области утверждены:

- Правила благоустройства городского округа «Город Архангельск» (Решение Архангельской городской Думы от 25.10.2017 № 581);

- Правила благоустройства территории муниципального образования «Северодвинск» (Решение Совета депутатов Северодвинска от 14.12.2017 № 40);

- Правила благоустройства территории муниципального образования «Город Коряжма» (Решение Городской Думы от 16.11.2017 № 20);

- Правила благоустройства городского округа «Котлас» (Утверждены решением Собрания депутатов МО «Котлас» от 19.10.2017 № 237) и др.

Указанные документы устанавливают единые и обязательные для исполнения требования в сфере внешнего благоустройства и озеленения, определенный порядок уборки и содержания территорий городского округа.

Требования Правил благоустройства являются обязательными для всех физических и юридических лиц и направлены на поддержание санитарного порядка, охрану окружающей среды, повышение безопасности населения.

Правила устанавливают:

- общие требования к благоустройству территорий общественного и жилого назначения;

- организации строительных и ремонтных работ на территории населенного пункта;

- общие требования к благоустройству территорий рекреационного назначения;

- порядок содержания и эксплуатации объектов благоустройства и др.

4. Проведение мониторинга

Уполномоченным по правам человека в Архангельской области и сотрудниками аппарата в сентябре - декабре 2022 года был продолжен мониторинг благоустройства территорий населенных пунктов, который проводится аппаратом Уполномоченного на системной основе.

Среди объектов мониторинга: придомовые территории, проезжие части, тротуары, предназначенные для движения пешеходов, контейнерные площадки, парковые зоны и зоны отдыха и другие общественные пространства. Особое внимание при проведении мониторинга уделяется соблюдению требований к сбору, хранению и вывозу твердых коммунальных отходов.

В осенний и зимний период в ходе мониторинга обращается внимание на своевременную очистку от снега и льда тротуаров, устранению скользкости на проезжих частях, остановках общественного транспорта, дворовых территориях и общественных пространствах.

В сентябре – декабре 2022 года сотрудники аппарата Уполномоченного посетили более 50 объектов в г. Архангельске, г. Новодвинске, Приморском районах Архангельской области.

Следует отметить, что в ноябре - декабре большое количество нареканий граждан вызвало качество уборки снега на придомовых территориях, а также на проезжих частях и тротуарах, предназначенных для движения пешеходов.

Итоги мониторинга показали, что после проведения механизированной очистки проезжих частей и тротуаров снег складывается, образуя вал, вблизи пешеходных переходов и остановок общественного транспорта, что создает препятствия к движению пешеходов и посадке/высадке пассажиров

В декабре отмечено ненадлежащее состояние пешеходных тротуаров, что было вызвано, в первую очередь, погодными условиями, выпадением снега, образованием луж, скользкости и наледи и др.

Вместе с тем ГОСТ Р 50597-2017), ОДМ «Руководство по борьбе с зимней скользкостью на автомобильных дорогах» установлены предельные сроки устранения снежно-ледяных образований и зимней скользкости на дорогах и тротуарах – от 4 до 12 часов (в зависимости от категории дороги и группы улиц) с момента окончания снегопада или обнаружения зимней скользкости коммунальными службами или гражданами.

Правила благоустройства городского округа «Город Архангельск» содержат следующие положения:

- при возникновении скользкости следует производить обработку тротуаров и дорожных покрытий противогололедными материалами. В первую очередь следует обрабатывать противогололедными материалами посадочные площадки остановок пассажирского транспорта, участки тротуаров с уклонами, а также участки тротуаров, прилегающие к местам большого скопления людей. Первичная уборка и обработка должны заканчиваться к 8 часам утра, последующие - по мере необходимости производиться в течение всего дня (п. 10.9.1);

- при снегопадах значительной интенсивности уборка тротуаров и дорожно-уличной сети должна производиться непрерывно. Работы по укладке снега в валы и кучи на тротуарах I и II классов должны быть закончены не позднее 6 часов с момента окончания снегопада (за исключением случаев обильных, затяжных снегопадов), а на остальных территориях - не позднее 12 часов (п. 10.9.2).

В этой связи полагаем, что необходимо обеспечить систематический контроль за содержанием территорий, предназначенных для движения пешеходов, производств работ по уборке улиц, тротуаров и придомовых территорий от снежно-ледяных образований, вывозу снега.

Приложение: фотоотчет на 1 листе.

26.12.2022

Ведущий консультант

Казаченко Ж.Н.



г. Архангельск, ул. Выучейского,
д. 47/1, придомовая территория



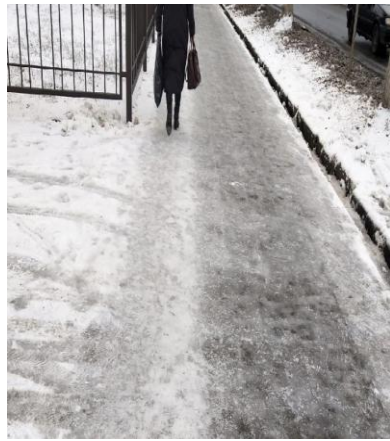
г. Архангельск,
ул. Володарского и просп. Сов.
Космонавтов, пешеходный
переход



г. Архангельск, ул. Логинова, д. 7,
тротуар



г. Архангельск, ул. Поморская,
тротуар



г. Архангельск, ул. Логинова,
наледь на тротуаре



г. Архангельск, просп. Троицкий, 94



г. Архангельск, Наб. Сев. Двины, д.
12, тротуар



г. Архангельск, просп. Троицкий,
д. 46/1, наледь на тротуаре



г. Архангельск, остановка
общественного транспорта, район
Соломбала