



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д.1, Архангельск, 163000 тел/факс (8182) 20-72-96
e-mail: upolnom@dvinaland.ru <http://www.pomorupolnom.ru>
ОКПО 10380624, ОГРН 1022900507904, ИНН/КПП 2901106790/290101001

ОТЧЕТ

о результатах мониторинга соблюдения избирательных прав граждан в период подготовки и проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ восьмого созыва, депутатов Архангельского областного Собрания депутатов, и выборов в органы местного самоуправления Архангельской области 17-19 сентября 2021 года

1. Общие положения

1. Нормативно-правовая база.

Конституция Российской Федерации

Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

Федеральный закон от 22.02.2014 № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»

Закон Архангельской области от 03.06.2003 № 170-22-ОЗ «О выборах депутатов Архангельского областного Собрания депутатов»

Закон Архангельской области от 08.11.2006 № 268-13-ОЗ «О выборах в органы местного самоуправления в Архангельской области»

Рекомендации по профилактике рисков, связанных с распространением коронавирусной инфекции (сovid-19), при подготовке и проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва, иных выборов и референдумов, назначенных на Единый день голосования 19 сентября 2021 года (утв. Руководителем Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека - Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации, согласованы Председателем Центральной избирательной комиссии Российской Федерации)

2. Объект мониторинга.

2.1. Реализация активного и пассивного избирательного права граждан в период проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ восьмого созыва, депутатов Архангельского областного Собрания депутатов, и выборов в органы местного самоуправления Архангельской области в соответствии с вышеуказанными законодательными актами.

2.2. Дополнительные возможности реализации избирательных прав граждан: выборы проводились в течение трех дней подряд; применялась технология «мобильный

избиратель», осуществлялось голосование вне помещения для голосования, проводилось видеонаблюдение за ходом голосования.

2.3. В целях профилактики рисков, связанных с распространением коронавирусной инфекции (COVID-19), создание условий для безопасного участия жителей Архангельской области в выборах, соблюдение участниками голосования в помещениях для голосования установленных требований;

2.4. Реализация избирательных прав маломобильными категориями граждан и лицами, находящимися в местах принудительного содержания и имеющих право голосовать.

2.5. Время проведения мониторинга: июль-сентябрь 2021 года.

2.6. Цели проведения мониторинга: мониторинг соблюдения избирательных прав граждан, доступности избирательных участков для голосования лиц с ограниченными возможностями здоровья и иных маломобильных категорий избирателей, реализации избирательных прав граждан, находящихся в местах принудительного содержания, соблюдение рекомендаций в целях минимизации рисков, связанных с распространением коронавирусной инфекции, при проведении выборов.

2.7. Исполнители – уполномоченный по правам человека в Архангельской области (далее – Уполномоченный), сотрудники аппарата Уполномоченного, помощники Уполномоченного в муниципальных образованиях Архангельской области.

При проведении мониторинга учитывались «Методические рекомендации по мониторингу соблюдения избирательных прав граждан в период подготовки и проведения голосования на выборах 17, 18 и 19 сентября 2021 г.», разработанные Уполномоченным по правам человека в РФ.

2. Проведение мониторинга

В период с 17 по 19 сентября 2021 года в Архангельской области проходили выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ восьмого созыва, депутатов Архангельского областного Собрания депутатов, и более 130 кампаний по выборам в органы местного самоуправления Архангельской области. На протяжении всего периода подготовки и проведения избирательной кампании Уполномоченным была организована комплексная и многоплановая работа, включающая в себя различные форматы.

2.1. С целью организации и осуществления контроля за соблюдением избирательных прав граждан традиционно в аппарате Уполномоченного была **создана мониторинговая рабочая группа по проведению мониторинговых наблюдений** за реализацией избирательных прав, в которую вошли сотрудники аппарата, помощники Уполномоченного в муниципальных образованиях Архангельской области, представители общественных организаций.

Основными задачами мониторинговой группы стали анализ и оценка:

- обеспечения условий для голосования маломобильным гражданам;

- обеспечения условий для голосования различных категорий граждан вне помещения для голосования;
- обеспечения условий для голосования лиц, находящихся в местах принудительного содержания, под стражей в следственных изоляторах, изоляторах временного содержания, домашним арестом, ИУФИЦ;
- обеспечения и соблюдения санитарно-эпидемиологических мероприятий на избирательных участках.

При этом Уполномоченным была проведена серия рабочих совещаний в аппарате Уполномоченного по вопросам реализации избирательных прав граждан. Кроме того, для сотрудников аппарата и помощников Уполномоченного была подготовлена памятка, форма отчетности о ходе проведения выборов на участках, а также разработан регламент сбора информации в день выборов.

2.2. В течение всего периода проведения **выборов Уполномоченный и сотрудники аппарата принимали участие в работе мониторинговой группы**, возглавляемой Советником Президента РФ, председателем Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека В.Фадеевым. В ходе визита, в целях мониторинга правозащитной ситуации по выборной кампании, осуществлялись совместные посещения В. Фадеевым, сотрудниками аппарата Уполномоченного, членами Общественной палаты Архангельской области избирательных участков. Кроме того состоялся ряд рабочих встреч и совещаний, в ходе которых обсуждались вопросы реализации избирательных прав и обеспечения общественного контроля во время голосования.

2.3. В апреле-мае 2021 года сотрудники аппарата Уполномоченного приняли участие **в проведении общероссийского эксперимента** по внедрению дистанционного электронного голосования в связи с последующим внедрением такой практики голосования во всех регионах России. Всего в тестовом голосовании приняли участие 11 сотрудников аппарата, являющихся пользователями портала государственных услуг РФ. Информация о результатах проведенного мониторинга была направлена в адрес избирательной комиссии Архангельской области. Проведенная работа была высоко оценена избирательной комиссией Архангельской области, в этой связи в адрес Уполномоченного было направлено благодарственное письмо.

2.4. **Уполномоченный и сотрудники аппарата принимали активное участие в работе Архангельского областного Общественного Штаба по наблюдению за выборами**, который был сформирован по инициативе Общественной палаты при партнерском взаимодействии с ассоциацией «Независимый общественный мониторинг» при участии общественных организаций. В состав Штаба вошли не только представители Общественной палаты Архангельской области, но также журналисты, представители академической среды, общественных организаций, СМИ. 17 февраля 2021 года Уполномоченный был приглашен в качестве почетного гостя на открытие штаба и выступил с приветственным словом. В дальнейшем Уполномоченный и сотрудники аппарата принимали активное участие в работе Общественного штаба. Особое внимание в работе штаба уделялось развитию механизма общественного наблюдения и подготовке наблюдателей.

2.5. Уполномоченный на постоянной основе входит в состав **межведомственной рабочей группы по обеспечению законности в период выборов**, сформированной в прокуратуре Архангельской области. Уполномоченный и сотрудники аппарата участвовали в заседаниях межведомственной рабочей группы, на которых были рассмотрены вопросы межведомственного взаимодействия и соблюдения законности в период выборов.

2.6. В течение августа-сентября Уполномоченный и сотрудники аппарата принимали **активное участие в семинарах и совещаниях**, проводимых Уполномоченным по правам человека в РФ и ЦИК России, совместно с МВД России, Генеральной прокуратурой РФ, Роспотребнадзором, Избирательной комиссией Архангельской области и другими ведомствами:

- 26 августа 2021 года председатель избирательной комиссии Архангельской области А. Контиевский совместно с Уполномоченным провели видеоселекторное совещание с членами территориальных избирательных комиссий региона и помощниками Уполномоченного в районах области;

- 30 августа Уполномоченный принял участие в рабочем совещании, прошедшем в рамках заседания ЦИК России, на тему «Об организации системы видеонаблюдения на выборах в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации»;

- 8 и 9 сентября сотрудники аппарата Уполномоченного приняли участие в семинарах-тренингах МВД России и Генеральной прокуратуры РФ по мониторингу соблюдения избирательных прав граждан в период подготовки и проведения выборов 17-19 сентября 2021 года;

- 17 сентября сотрудники аппарата Уполномоченного в формате видеоконференцсвязи приняли участие в круглом столе «Обеспечение избирательных прав граждан: обмен лучшими практиками омбудсменов»;

2.7. В аппарате Уполномоченного с **12 июля 2021 года была организована работа горячей линии** по вопросам соблюдения избирательных прав граждан на территории Архангельской области. На официальном сайте Уполномоченного была размещена информация о номерах телефонов горячей линии Уполномоченного и Уполномоченного по правам человека в РФ, времени работы горячей линии, вопросах, подлежащих разрешению.

За весь период работы горячей линии поступило 25 звонков. Как правило, все вопросы носили уточняющий характер о местонахождении избирательного участка, контактных данных избирательных комиссий, возможности проголосовать на дому, о порядке голосования по месту пребывания. Также поступали обращения о порядке соблюдения участниками избирательного процесса рекомендации по профилактике рисков, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции. Всем обратившимся давались разъяснения, при необходимости информация оперативно направлялась в Избирательную комиссию Архангельской области.

2.8. Практическим и эффективным направлением деятельности в период избирательной кампании стало **посещение сотрудниками аппарата и помощниками Уполномоченного участков для голосования на территории Архангельской области**. Проведенный мониторинг включал в себя различные аспекты реализации избирательных прав граждан: информирование граждан о предстоящих выборах и

кандидатах, режим работы и готовность избирательных участков как в течение 10 дней, предшествующих Единому дню голосования, так и непосредственно в дни выборов.

Особое внимание при посещениях уделялось доступности избирательных участков для маломобильных категорий граждан, организации процесса безопасного голосования и соблюдению всеми его участниками установленных рекомендаций Роспотребнадзора по профилактике рисков, связанных с распространением коронавирусной инфекции, при подготовке и проведении выборов.

В целом мониторингом было охвачено **более 110 избирательных участков в 16 муниципальных образованиях области.**

2.9. Традиционно в ходе избирательных кампаний Уполномоченным уделяется отдельное внимание обеспечению избирательных прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания.

В целях обеспечения реализации права на голосование лицами, находящимися в местах принудительного содержания, было организовано взаимодействие с региональными управлениями Федеральной службы исполнения наказаний РФ (далее – УФСИН) и Министерства внутренних дел РФ (далее – УМВД).

Согласно информации УМВД, за 19 спецучреждениями (18 - ИВС и 1 – спецприемник) были закреплены избирательные участки для проведения выборов. В территориальные избирательные комиссии предоставлены данные о числе избирателей, находящихся в ИВС и спецприемнике, для обеспечения их соответствующими документами, необходимыми для проведения голосования. Голосование избирателей проводилось преимущественно в утреннее и дневное время, с отметкой в личных делах подозреваемых и обвиняемых об участии в голосовании, в связи с чем возможность повторного голосования была исключена. Все заявления от лиц, содержащихся в изоляторах временного содержания, спецприемниках о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования установленным порядком направлялись в избирательные участки по территориальности.

По данным УФСИН подозреваемые и обвиняемые принимали участие в голосовании в пяти учреждениях УФСИН (ФКУ СИЗО-1, ФКУ СИЗО-3, ФКУ СИЗО-4, ФКУ ОБ УФСИН, ПФРСИ при ФКУ Архангельская ВК УФСИН). Избирательные участки были созданы на базе ФКУ СИЗО-1 и СИЗО-4, в других учреждениях голосование осуществлялось путем организации выездного голосования членами участковых избирательных комиссий. По состоянию на 19 сентября 2021 года проголосовали все граждане, имеющие право голосования.

19 сентября 2021 года Уполномоченный и сотрудники аппарата **провели наблюдение за процессом голосования** на избирательных участках, организованных в учреждениях УФСИН и УМВД в режиме видеоконференцсвязи, видеонаблюдением было охвачено более 10 учреждений.

2.10. В течение всех трех дней голосования сотрудниками аппарата Уполномоченного осуществлялось **непрерывное видеонаблюдение** за ходом голосования на избирательных участках Архангельской области посредством **выделенной Уполномоченному индивидуальной учетной записи.**

2.11. 17 сентября 2021 года сотрудники аппарата Уполномоченного приняли участие **в видеонаблюдении за ходом выборов в режиме онлайн-трансляции** изображения с избирательных участков и территориальных избирательных комиссий

Архангельской области, которое было организовано в Центре общественного наблюдения (видеонаблюдения) за ходом голосования при проведении выборов в Единый день голосования 19 сентября 2021 года, созданного Архангельским областным Общественным Штабом по наблюдению за выборами на базе Агентства регионального развития Архангельской области.

18 сентября Уполномоченный в рамках мониторинга соблюдения избирательных прав граждан посетил **Центр общественного наблюдения (видеонаблюдения) за ходом голосования**. В ходе визита Уполномоченный встретилась с представителями общественных организаций и СМИ, ознакомилась с организацией работы по обеспечению процесса видеонаблюдения за ходом голосования. Л. Анисимова отметила, что в Центре созданы все необходимые условия для оперативного отслеживания ситуации на избирательных участках – видеонаблюдение осуществляется посредством использования персональных автоматизированных мест и специальной цифровой панели, куда выводится трансляция с видеокамер на участках. Уполномоченный пообщалась также с общественными наблюдателями и волонтерами, обсудила оперативную обстановку и тематику поступающих в центр обращений. Л. Анисимова представила участникам встречи короткую оперативную информацию о работе аппарата Уполномоченного в рамках проводимого мониторинга. Л. Анисимова также ответила на заданные вопросы, отметив, что особое внимание в рамках мониторинга уделено соблюдению требований санитарно-эпидемиологической безопасности на избирательных участках.

2.12. В Единый день голосования 19 сентября 2021 года Уполномоченный **приняла участие во Всероссийском политическом марафоне «Ночь выборов -2021. Время избранных»**, состоявшемся в Центре общественного наблюдения. В мероприятии приняли участие председатель избирательной комиссии Архангельской области, представители политических партий, кандидаты по одномандатным округам, представители экспертного сообщества.

3. Итоги мониторинга

В ходе прошедшей избирательной кампании был реализован значительный объем мероприятий по проведению мониторинга избирательных участков, в том числе посредством видеонаблюдения.

3.1. Сотрудники аппарата Уполномоченного и помощники Уполномоченного посетили **более 110 избирательных участков**. Результаты мониторинга доступности избирательных участков для маломобильных категорий граждан показали, что в целом на территории Архангельской области за последние годы стало существенно меньше избирательных участков, расположенных выше первых этажей зданий. Большинство зданий, в которых расположены избирательные участки, оборудованы элементами «доступной среды». К помещениям для голосования обеспечен беспрепятственный доступ. Практически все избирательные участки оборудованы специальными кабинами для голосования лиц с инвалидностью. В помещении для голосования имелись средства оптической коррекции. Всем лицам с инвалидностью обеспечена возможность обратиться за оказанием помощи при голосовании на дому.

3.2. Видеонаблюдением было охвачено **более 220 избирательных участков**.

Результаты проведенного видеонаблюдения показали, что все участки для голосования и члены избирательных комиссий были обеспечены средствами индивидуальной защиты. В каждом помещении был оборудован пункт, на котором обеспечивались дезинфекция рук, выдача маски, перчаток и индивидуальной ручки.

Вместе с тем было отмечено, что не во всех случаях размеры помещений избирательных участков позволяли соблюдать социальную дистанцию, расставить мебель и технологическое оборудование на расстоянии не менее 1,5 метров между ними.

Кроме того следует отметить, что самой распространенной ситуацией стало несоблюдение социальной дистанции на участках и несоблюдение процедуры бесконтактного предъявления избирателем паспорта или другого документа, удостоверяющего личность. Обо всех подобных случаях незамедлительно информировалась избирательная комиссия Архангельской области. Представляется, что следует проводить более системную работу с участковыми избирательными комиссиями в данном направлении.

3.3. Проведено наблюдение за процессом голосования на избирательных участках, организованных в учреждениях УФСИН и УМВД в режиме видеоконференцсвязи, видеонаблюдением было охвачено более 10 учреждений. Мониторинг показал, что голосование было организовано с учетом действующих санитарно-противоэпидемических мер. Нарушений избирательных прав граждан в ходе наблюдения Уполномоченным не выявлено. Во всех учреждениях во время выборов велась видеозапись.

3.4. Анализ обращений по телефону показал, что все вопросы носили уточняющий характер о местонахождении избирательного участка, контактных данных избирательных комиссий, возможности проголосовать на дому, применении технологии «мобильный избиратель». В этой связи полагаем целесообразным рекомендовать участковым избирательным комиссиям уделять большее внимание информированию населения о процедурах голосования.

Результаты проведенного мониторинга направлены Уполномоченным в адрес уполномоченного по правам человека в РФ.

23.09.2021

Ведущий консультант

Ж.Н. Казаченко