



## УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д.1, Архангельск, 163000 тел/факс (8182) 20-72-96  
e-mail: [upolnom@dvinaland.ru](mailto:upolnom@dvinaland.ru) [www.pomoruolnom.ru](http://www.pomoruolnom.ru)  
ОКПО 10380624, ОГРН 1022900507904, ИНН/КПП 2901106790/290101001

---

### ОТЧЕТ

**о результатах мониторинга обеспечения доступности для посещений инвалидами и другими маломобильными группами населения объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, а также организации парковочного пространства для транспортных средств, управляемых инвалидами**

В представленном отчете уполномоченным по права человека в Архангельской области (далее – Уполномоченный) проанализировано состояние и уровень доступности для посещений инвалидами и другими маломобильными группами населения объектов социальной инфраструктуры, государственных и муниципальных учреждений, административных зданий правоохранительных органов и др., а также организация парковочного пространства для автомобилей людей с инвалидностью.

В основу отчета положены:

- анализ федерального и регионального законодательства;
- поступившие в адрес Уполномоченного обращения граждан;
- информация из средств массовой информации,
- данные, размещенные на официальных сайтах учреждений образования, здравоохранения, культуры и спорта Архангельской области;
- фотоматериалы и отчеты сотрудников аппарата Уполномоченного и помощников Уполномоченного в муниципальных образованиях Архангельской области.

В отчете Уполномоченного обозначены проблемы обеспечения доступной среды в Архангельской области, содержатся оценки, выводы и рекомендации, относящиеся к обеспечению прав и свобод лиц с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ) и лиц, относящихся к маломобильным группам населения.

### 1. Общие положения

**Объект мониторинга:** нормы международного, федерального и регионального законодательства по формированию и обеспечению доступной среды для инвалидов и маломобильных групп населения, доступности в объекты социальной, инженерной и транспортной инфраструктур.

**Территория мониторинга:** мониторингом охвачены: г. Архангельск, г. Новодвинск, г. Северодвинск, г. Мирный, г. Онега, п. Коноша, г. Котлас, г. Мезень, г. Вельск, г. Корьяма, с. Холмогоры, п. Соловки, с. Лешуконское, с. Карпогоры.

**Цели и задачи проведения мониторинга:**

1. Определение имеющихся условий доступности объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур в г муниципальных образованиях Архангельской области в соответствии с требованиями нормативно-правовых актов.

2. Обеспечение прав инвалидов и других маломобильных групп населения в соответствии с федеральным и региональным законодательством, а также государственной программой Российской Федерации «Доступная среда» (утвержденной

постановлением Правительства РФ от 29.03.2019 № 363) на доступ к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур:

- жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и другие организации, к местам отдыха и к предоставляемым в них услугам;

- к условиям для беспрепятственного пользования железнодорожным, воздушным, водным транспортом, автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в городском, пригородном, междугородном сообщении, средствами связи и информации (включая средства, обеспечивающие дублирование звуковыми сигналами световых сигналов светофоров и устройств, регулирующих движение пешеходов через транспортные коммуникации).

2.1. Обеспечение прав инвалидов в части выделения на всех парковках общего пользования, в том числе около объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (жилых, общественных и производственных зданий, строений и сооружений, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и другие организации), мест отдыха, не менее 10 процентов мест (но не менее одного места) для бесплатной парковки транспортных средств, управляемых инвалидами I, II групп, и транспортных средств, перевозящих таких инвалидов и (или) детей-инвалидов.

3. Выявление факторов, снижающих эффективность реализации законов и иных нормативных правовых актов в указанной сфере.

**Время проведения мониторинга:** март – апрель 2022 года.

## 2. Деятельность исполнителей

**Исполнители:** сотрудники аппарата Уполномоченного и помощники Уполномоченного в муниципальных образованиях Архангельской области

**Проведенные мероприятия:**

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
1	Изучение и анализ законодательства в сфере формирования и обеспечения доступной среды для инвалидов и иных маломобильных групп населения	март 2022 г.	Сотрудники аппарата Уполномоченного
4	Проведение сотрудниками и помощниками Уполномоченного проверок доступности инвалидов и иных маломобильных групп населения к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур	март 2022 г.	Сотрудники аппарата Уполномоченного; помощники Уполномоченного
5	Осуществление выездов для проведения мониторинга организации парковочного пространства для автомобилей инвалидов	По отдельному графику	Сотрудники аппарата Уполномоченного; Помощники Уполномоченного

6	Анализ результатов, подведение итогов мониторинга, подготовка предложений по устранению выявленных проблем	март-апрель 2022 г.	Сотрудники аппарата Уполномоченного;
7	Подготовка отчета о проведенном мониторинге	апрель 2022 г.	Сотрудники аппарата Уполномоченного

### 3. Проведение мониторинга

Одной из объективно сложных проблем, с которой приходится сталкиваться людям с инвалидностью при реализации своих прав, является проблема обеспечения беспрепятственного доступа к объектам инженерной, транспортной, социальной и информационной инфраструктур. Невозможность самостоятельно перемещаться в современном городском пространстве, неготовность к посещению инвалидами социально значимых учреждений существенно затрудняет жизнь людей с инвалидностью.

Доступной является такая среда, которая создает условия для свободного перемещения и самореализации гражданина с физическими недостатками. Она включает доступные услуги, возможность беспрепятственно посещать культурные, медицинские, муниципальные и административные здания государственных и правоохранительных учреждений.

В соответствии с п. 3.13. «СП 59.13330.2020. Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. СНиП 35-01-2001» (утв. и введен в действие Приказом Минстроя России от 30.12.2020 N 904/пр) к категории маломобильных групп населения (МГН): люди, испытывающие затруднения при самостоятельном передвижении, получении услуги, необходимой информации или при ориентировании в пространстве. К маломобильным группам населения для целей настоящего свода правил здесь отнесены: инвалиды, люди с временным нарушением здоровья, люди с нарушением интеллекта, люди старших возрастов, беременные женщины, люди с детскими колясками, с малолетними детьми, тележками, багажом и т.д.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 29.03.2019 № 363 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» основные приоритеты и цели государственной политики в отношении инвалидов и других маломобильных групп населения включают в себя:

- создание инвалидам условий для беспрепятственного доступа к общему имуществу в многоквартирных домах, а также обеспечение приспособленности жилых помещений для использования инвалидами;
- социальное сопровождение граждан, в том числе инвалидов, при предоставлении социальных услуг, предполагающее содействие в оказании медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи, не относящейся к социальным услугам, основывающееся на межведомственном взаимодействии организаций, оказывающих такую помощь (мероприятия по социальному сопровождению осуществляются с использованием методик преемственности и в соответствии с индивидуальной программой предоставления социальных услуг);
- создание условий для беспрепятственного доступа инвалидов к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры;
- обеспечение информационной доступности в части выпуска книг, изданий, в том числе учебников и учебных пособий для инвалидов по зрению, и в части адаптации телевизионных программ для инвалидов по слуху;
- формирование комплексных реабилитационных и абилитационных услуг инвалидам, в том числе детям-инвалидам, которые должны решать вопросы медицинского и социального характера, а также учитывать то, что инвалиды представляют собой неоднородную группу лиц и потребности их различны;

- создание условий доступности образования для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, в том числе посредством обеспечения деятельности ресурсных учебно-методических центров, функционирующих на базе образовательных организаций высшего образования, а также базовых профессиональных образовательных организаций в субъектах Российской Федерации.

\*\*\*

В настоящее время действует ряд нормативных правовых документов, регламентирующих реализацию требований доступности для инвалидов и маломобильных групп населения

К таким нормативным актам относятся:

- Конвенция о правах инвалидов (13.12.2006); Федеральный закон от 01.12.2014 № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов»;

- Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

- Постановление Правительства РФ от 28.05.2021 № 815 «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», и о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 4 июля 2020 г. N 985»;

- Приказ Минстроя России от 30.12.2020 № 904/пр «Об утверждении СП 59.13330.2020 «СНиП 35-01-2001 Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения»;

- Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и др.

\*\*\*

В соответствии со ст. 5 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» органы государственной власти субъектов РФ в области социальной защиты и социальной поддержки инвалидов имеют право принятия в соответствии с федеральными законами законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ для разработки, утверждения и реализации региональных программ в области социальной защиты инвалидов в целях обеспечения им равных возможностей социальной интеграции в общество.

В Архангельской области действуют:

- закон Архангельской области от 29.11.2005 № 119-7-ОЗ «О социальной поддержке инвалидов в Архангельской области»;

- подпрограмма № 6 «Повышение качества жизни граждан пожилого возраста и инвалидов в Архангельской области» государственной программы Архангельской области «Социальная поддержка граждан в Архангельской области», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 12.10.2012 № 464-пп;

- постановление Правительства Архангельской области от 15.12.2020 № 841-пп «Об утверждении региональной программы Архангельской области «Формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Архангельской области».

Согласно ст. 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления (в сфере установленных полномочий), организации независимо

от их организационно-правовых форм обязаны обеспечивать беспрепятственный доступ инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур.

В случаях, если существующие объекты социальной, инженерной и транспортной инфраструктур невозможно полностью приспособить с учетом потребностей инвалидов, собственники этих объектов до их реконструкции или капитального ремонта должны принимать согласованные с одним из общественных объединений инвалидов, осуществляющих свою деятельность на территории поселения, муниципального района, муниципального округа, городского округа, меры для обеспечения доступа инвалидов к месту предоставления услуги либо, когда это возможно, обеспечить предоставление необходимых услуг по месту жительства инвалида или в дистанционном режиме.

В соответствии с п. 3 ст. 26 Федерального закона от 01.12.2014 № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» требования об обеспечении доступности для инвалидов объектов применяются с 1 июля 2016 года исключительно ко вновь вводимым в эксплуатацию или прошедшим реконструкцию, модернизацию объектам.

\*\*\*

В рамках мониторинга сотрудниками аппарата посещено более **70 объектов** инженерной, транспортной и социальной инфраструктур в 14 муниципальных образованиях Архангельской области, в том числе отдаленных:

- медицинские организации;
- аптеки;
- образовательные организации;
- социальные организации;
- торговые центры, магазины;
- административные здания органов государственной власти Архангельской области и органов местного самоуправления, государственные бюджетные учреждения;
- территориальные органы федеральных органов исполнительной власти (органы полиции, прокуратуры, службы судебных приставов и др.).

Ч. 1 ст. 15 в части обеспечения доступности для инвалидов объектов связи, социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, транспортных средств применяется с 01.07.2016 только к новым или реконструированным, модернизированным объектам (ФЗ от 01.12.2014 № 419-ФЗ).

В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления (в сфере установленных полномочий), организации независимо от их организационно-правовых форм обеспечивают инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников), в том числе условия для беспрепятственного доступа к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и другие организации), к местам отдыха и к предоставляемым в них услугам.

В случаях, если существующие объекты социальной, инженерной и транспортной инфраструктур невозможно полностью приспособить с учетом потребностей инвалидов, собственники этих объектов до их реконструкции или капитального ремонта должны принимать согласованные с одним из общественных объединений инвалидов,

осуществляющих свою деятельность на территории поселения, муниципального района, муниципального округа, городского округа, меры для обеспечения доступа инвалидов к месту предоставления услуги либо, когда это возможно, обеспечить предоставление необходимых услуг по месту жительства инвалида или в дистанционном режиме.

В ходе посещений установлено, что значительная часть зданий построена и введена в эксплуатацию до 1 июля 2016 года, в связи, с чем данные объекты невозможно приспособить полностью для беспрепятственного доступа в них людей с ограниченными возможностями. Однако возможно принять разумные меры, создающие условия для инвалидов в степени, необходимой и достаточной для данных помещений с учетом принципа «разумного приспособления».

В ряде объектов предприняты определенные меры, направленные на обеспечение доступа инвалидов и людей с ограниченными возможностями в здания и объекты для оказания необходимых услуг.

Вместе с тем отсутствуют пандусы для инвалидных колясок, оборудованные поручнями; кнопки и системы вызова помощи, специально приспособленные для инвалидов; подъемные платформы, откидные поручни, держатели костылей.

#### **Основные недостатки, выявленные при посещении:**

- не все объекты оборудованы пандусами, подъемными устройствами и (или) поручнями; в ряде случаев отмечено полное отсутствие элементов доступной среды, в том числе в медицинских и социальных организациях;
- в ряде организаций (частной формы собственности) зачастую отсутствуют условия беспрепятственного доступа лицам с ограниченными возможностями здоровья;
- в случае оборудования пандусами - зачастую пандусы изготовлены и установлены с нарушением технического регламента (высокий уклон пандуса, место на горизонтальной площадке пандуса не достаточно для разворота на 180°, имеют по одному поручню), что создает препятствия для движения;
- ненадлежащее содержание пандусов (в месте разворота коляски не убран лед, скопление льда и снега при подъезде к пандусу, тротуары с ямами и выбоинами; неровные ступени лестниц);
- при наличии пандусов и поручней - зачастую недоступные (узкие) входные группы;
- отсутствует дублирование лестницы пандусом или подъемными устройствами; перед лестничным маршем нет тактильных средств; отсутствие тактильно-контрастных указателей, предупреждающих о препятствиях;
- отсутствие дублирования для инвалидов по зрению информации в звуковой форме и с помощью шрифта Брайля;
- на лестницах для предотвращения соскальзывания трости или ноги не предусмотрены бортики на боковых краях ступеней, не примыкающих к стене;
- кнопки вызова персонала (при наличии) в большинстве учреждений не выделены контрастным цветом и не обозначены специальным символом;
- для инвалидов с нарушениями зрения и слуха отсутствуют указатели и сигналы, в т.ч. направления движения; не предусмотрена стоянка для транспортных средств инвалидов у зданий;
- повсеместно встречаются факты парковки на местах для инвалидов автомобилей, не имеющих специальных опознавательных знаков;
- отсутствуют вертикальные указатели парковки для инвалидов; знаки, нанесенные на асфальт под снегом и льдом не видны.

Вместе с тем необходимо отметить положительные моменты - некоторые объекты оборудованы системой вызова персонала для помощи маломобильным посетителям; установлены подъемники для инвалидов, использующих кресло-коляску.

## ФОТООТЧЕТ

**о результатах мониторинга обеспечения доступности для посещений инвалидами и другими маломобильными группами населения объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, а также организации парковочного пространства для транспортных средств, управляемых инвалидами**



Отдел полиции № 3 УМВД России по г. Архангельску (г. Архангельск, просп. Ломоносова,, д. 30, корп. 1)



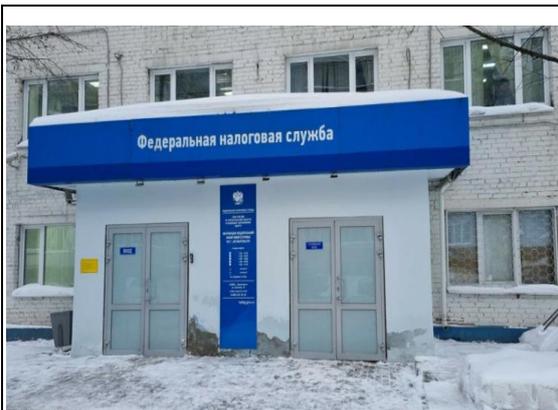
Отдел полиции № 3 УМВД России по г. Архангельску (г. Архангельск, просп. Ломоносова,, д. 30, корп. 1)



Отдел полиции по Приморскому району ОМВД России «Приморский» (г. Архангельск, ул. ул. Вологодская, д. 37)



Следственное управление УМВД России по Архангельской области (г. Архангельск,, ул. Суфтина, д. 16)



ИФНС России по г. Архангельск (г. Архангельск, просп. Советских Космонавтов, д. 124)



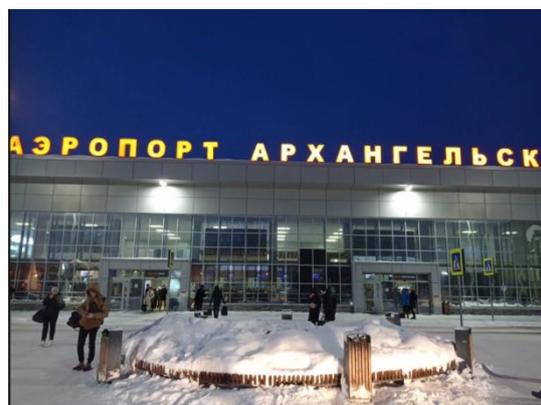
Участковый пункт полиции № 2 УМВД России по г. Архангельску (г. Архангельск, ул. 23-й Гвардейской Дивизии, д. 1)



Отдел полиции № 1 УМВД России по г. Архангельску (г. Архангельск, Ленинградский просп., д. 279, корп. 2)



Новодвинский медицинский центр (г. Новодвинск, ул. Декабристов, д. 3)



Аэропорт «Архангельск»



ГБУЗ АО «Новодвинская центральная городская больница» (г. Новодвинск, ул. 3-й Пятилетки, д. 9, корп. 1)



Отдел судебных приставов по г. Новодвинску  
(г. Новодвинск, ул. Первомайская, д. 7)



Ломоносовский и Октябрьский отделы судебных приставов  
(г. Архангельск, ул. Воскресенская, д. 87 корп. 2)



Следственное управление СК РФ по  
Архангельской области и НАО (г.  
Архангельск, ул. Тимме д 2, корп. а)



Прокуратура Архангельской области (г. Архангельск,  
просп. Новгородский, д. 15)



Администрация городского округа «Город  
Архангельск» (г. Архангельск, пл. Ленина, д.  
5)



УФССП России по Архангельской области и НАО (г.  
Архангельск, просп. Ломоносова, д. 30)



Пандус магазин «Магнит» (ул. Обводный канал, г. Архангельск)



Центр психического здоровья, детское отделение, ул. Наб. Северной Двины, д. 95, г. Архангельск



Детский центр медицинской реабилитации (ул. Наб. Северной Двины, г. Архангельск)



Пандус магазина «Магнит» (ул. Шабалина, г. Архангельск)



Салон «Оптика» (ул. Наб. Северной Двины, г. Архангельск)



Юридическая компания «Зенит» (ул. К. Маркса, г. Архангельск)



МУК городского округа «Город  
Архангельск» «АГКЦ», ул. Воскресенская, д.  
93



ГАУЗ АО «Архангельская клиническая  
офтальмологическая больница» (просп. Обводный канал, д.  
9, г. Архангельск)



ГБУЗ АО «Архангельская городская детская  
клиническая поликлиника» (пр-д Приорова, д.  
6, г. Архангельск)



ГБУЗ АО «Архангельская областная детская клиническая  
больница им. П.Г. Выжлецова» (травматолого-  
ортопедическое отделение), просп. Обводный канал, д. 7, г.  
Архангельск



ООО «Гиппократ» (медицинский центр),  
(просп. Советских космонавтов, д. 180, г.  
Архангельск)



Магазин «Пятерочка» (пр-д Приорова, д. 5 корп. 1, г.  
Архангельск)



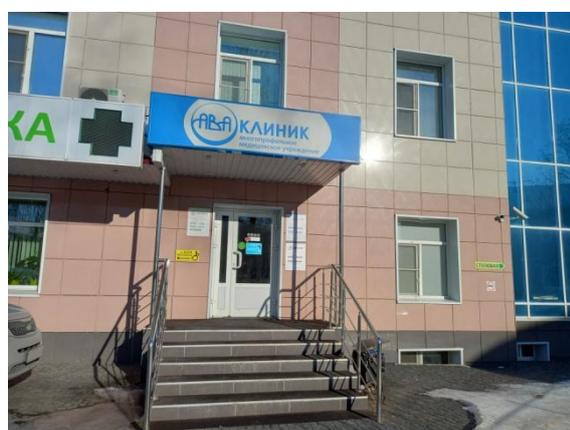
Архангельский театр кукол (просп. Троицкий д. 5, г. Архангельск)



ГБУЗ АО «Архангельской городской клинической поликлиники № 1» (просп. Троицкий, д. 99, г. Архангельск)



Центр амбулаторного гемодиализа (ул. Суфтина, д. 18, г. Архангельск)



АВА-клиник (ул. Суфтина, д. 18, г. Архангельск)



Мировые судьи (г. Архангельска, ул. Свободы, д. 29)



Росреестр (ул. Садовая, д.5, корп.1)



Магазин, г. Мирный



Магазин «Магнит», г. Мирный



Административное здание (центральная и детская библиотеки г. Онеги, отдел судебных приставов, ТИК, Ростехнадзор, Онежское отделение общества слепых и инвалидов (г. Онега, ул. Шаревского, д. 4)



Отдел судебных приставов по Коношскому району (просп. Октябрьский, д. 19, п. Коноша)



Аптека «Низких цен «Забота» (п. Коноша, пр. Октябрьский, д.19)



ГБУ СОН АО «Коношский КЦСО» (п. Коноша, ул. Театральная, д.24)



Аптека «Фармация» (п. Коноша, пр. Октябрьский, д.21).



МБУК «Коношский ДК и Д» (п. Коноша, ул. Советская д.86)



Коношский МФ ФКУ УИИ УФСИН России  
по Архангельской области(п. Коноша, ул.  
Театральная, д.29 квартира 105)



ОВД по Коношскому району (п. Коноша,  
ул.Советская, д.19)



Мезенская центральная районная больница  
(просп. Советский, д. 85, п. Мезень)



Администрация МО «Мезенский район» (просп. Советский,  
д. 51, п. Мезень)



Магазин № 3 «Продукты» (просп. Советский,  
д. 93, п. Мезень)



Магазин-кулинария (просп. Советский, д. 71, п. Мезень)



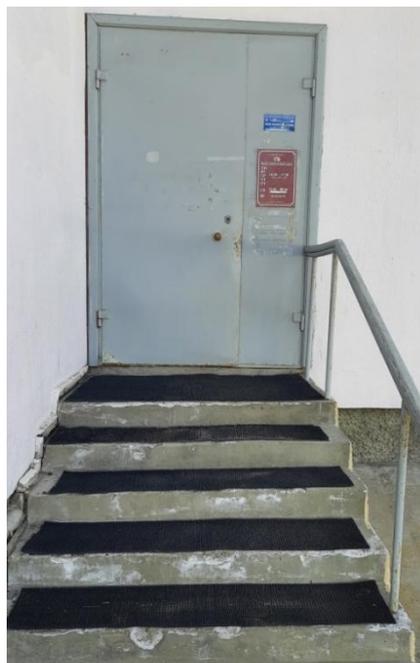
Центральная библиотека (г. Коряжма, ул. Космонавтов, д. 3 «А»)



Отделение почтовой связи № 165653 (ул. Пушкина, д. 8, Коряжма)



Коряжемская детская художественная школа искусств (ул. Космонавтов, д.1, г. Коряжма)



Выставочный зал (ул. Космонавтов, д. 3А, г. Коряжма)



Соловецкая участковая больница  
(ул. Заозерная, д. 4, пос. Соловецкий)



Соловецкая участковая больница  
(ул. Заозерная, д. 4, пос. Соловецкий)



Центральная районная библиотека п.  
Шипицыно (ул. Северная ул., д. 100, п.  
Шипицыно)



Отделение ПАО «Сбербанк» (ул. Полевая, д.5, с.  
Лешуконское)



ОСЗН и КЦСО Лешуконского района  
(ул. Красный Партизан, д. 12, с. Лешуконское)



Клиентская служба в Лешуконском муниципальном районе  
(пер. Спортивный, д. 11, с. Лешуконское)



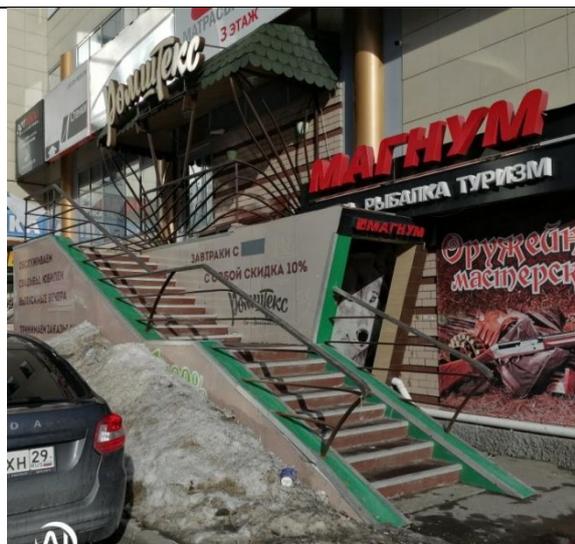
Администрация МО «Лешуконский  
муниципальный район» (ул. Победы д. 9, с. Лешуконское)



«Добрая аптека» (ул. Ленина, д. 50, г. Каргополь)



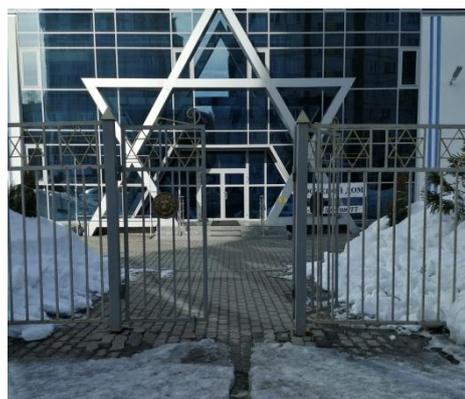
Лабораторная служба «Хеликс» (ул. набережной Северной Двины, д. 112, корп. 3, г. Архангельск)



Столовая «Ромштекс» (ул. Гайдара, д. 55 корп. 2, г. Архангельск)



Вельская центральная библиотека (ул. Набережная, д. 35, г. Вельск)



Еврейский культурный центр (ул. Гайдара, д. 57, к. 1, г. Архангельск)



Администрация МО сельское поселение «Холмогорское» (ул. Шубина, д. 22А, с. Холмогоры)



ЗАГС с. Холмогоры (ул. Шубина, 22А, с. Холмогоры)



Отделение социальной защиты населения по Холмогорскому Району (ул. Шубина, д. 22А, с. Холмогоры)



Магазин «Петровский» (ул. Садовая, д. 9, г. Архангельск)



УВМ УМВД России по Архангельской области (г. Архангельск, ул. Гайдара, д. 55/2)



ГКУ АО «Архангельский областной центр социальной защиты населения» (г. Архангельск, ул. Гайдара, дом 4, корп. 1)



ОСЗН по Октябрьскому территориальному округу города Архангельска (г. Архангельск, ул. Тимме, д. 28)



ГУ - Архангельское региональное отделение Фонда социального страхования РФ (г. Архангельск, пр. Обводный канал, д. 119)

### **Мониторинг организации парковочного пространства для транспортных средств, управляемых инвалидами**

В соответствии со ст. 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» на всех парковках общего пользования, в том числе около объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (жилых, общественных и производственных зданий, строений и сооружений, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и другие организации), мест отдыха, выделяется не менее 10 процентов мест (но не менее одного места) для бесплатной парковки транспортных средств, управляемых инвалидами I, II групп, и транспортных средств, перевозящих таких инвалидов и (или) детей-инвалидов.

На указанных транспортных средствах должен быть установлен опознавательный знак «Инвалид» и информация об этих транспортных средствах должна быть внесена в федеральный реестр инвалидов.

Парковочное место выделяется разметкой желтого цвета и обозначается специальными символами - пиктограммой «инвалид», а также оборудуется специальным вертикальным знаком «инвалид».

Ответственность за выделение соответствующих мест для парковки инвалидов несут владельцы организаций, около которых должны быть отведены такие территории.

Вышеуказанные места для парковки не должны занимать иные транспортные средства, за исключением случаев, предусмотренных правилами дорожного движения.

Нарушение правил остановки или стоянки транспортных средств в местах, отведенных для остановки или стоянки транспортных средств инвалидов, влечет наложение административного штрафа на водителя в размере пяти тысяч рублей (ст. 12.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Кроме того, инвалиды имеют право на первоочередное получение земельных участков для ИЖС, ведения подсобного хозяйства и садоводства. Также инвалиды имеют внеочередное право в установленном порядке на предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для строительства гаражей вблизи их места жительства или на использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для возведения гаражей - некапитальных сооружений либо стоянки технических или других средств своего передвижения вблизи их места жительства (без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута) (ч. 8 ст. 15, ч. 16 ст. 17 Закона № 181-ФЗ; ст. 39.36-1 ЗК РФ).

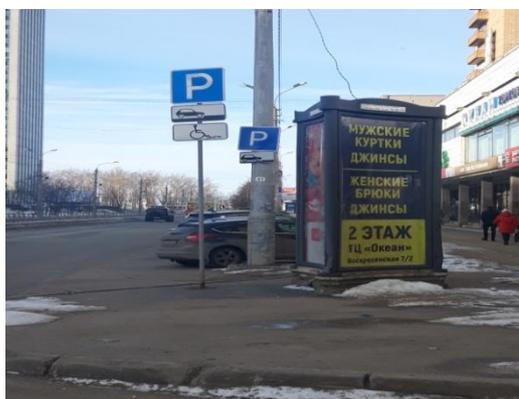
По результатам проведенного мониторинга организации мест для парковки транспортных средств, управляемых инвалидами установлено, что в большинстве случаев вышеуказанные требования исполняются.

Вместе с тем следует отметить:

- повсеместно встречаются факты парковки на местах для инвалидов автомобилей, не имеющих специальных опознавательных знаков.
- отсутствуют вертикальные указатели парковки для инвалидов; знаки, нанесенные на асфальт под снегом и льдом не видны.

### ФОТООТЧЕТ

#### о результатах мониторинга организации парковочного пространства для транспортных средств, управляемых инвалидами



Парковка у ТЦ «Океан» (ул. Воскресенская д. 7, г. Архангельск)



Парковка у стадиона Динамо (ул. Садовая, г. Архангельск)



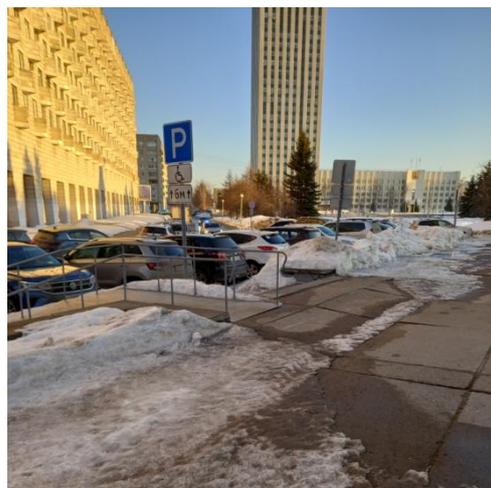
Парковка у жилого дома, ул. Выучейского



Административное здание, г. Северодвинск



Придомовая территория (ул. Гайдара, д. 48, г. Архангельск)



АОСД (пл. Ленина, д. 1, г. Архангельск)



ЖК/ТЦ «Корона» (г. Архангельск, ул. Воскресенская, д. 14)



Парковочное пространство (ул. Гайдара, д. 57 корп. 1, г. Архангельск)



ТЦ «РИО» (ул. Розинга, д. 10, г. Архангельск)



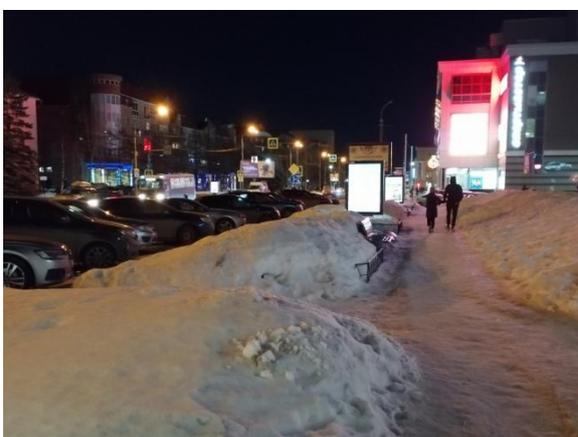
ТЦ «РИО» (ул. Розинга, д. 10, г. Архангельск)



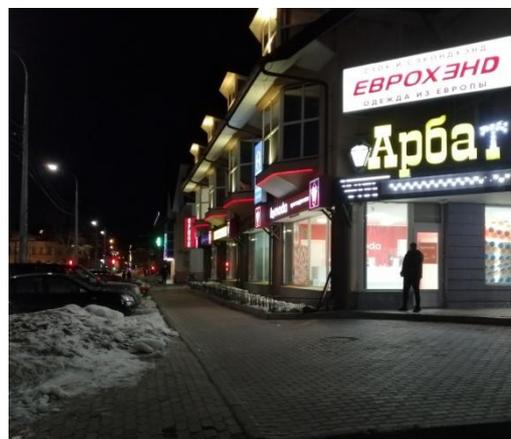
Магазин «Магнит»(ул. Ленина, д. 3, г. Мирный)



«Росгосстрах» (ул. Ленина, д. 21, с. Карпогоры)



ТРЦ «Европарк» (просп. Троицкий, д. 17, г. Архангельск)



ТЦ «Арбат» (ул. Поморская, д. 22, г. Архангельск)



г. Архангельск, улица Садовая, д. 18 (перекресток ул. Садовая и просп. Новгородский)

#### 4. Результаты мониторинга. Выводы и предложения

На территории Архангельской области органами государственной власти региона проделана значительная работа по устранению препятствий и барьеров на объектах в наиболее значимых для инвалидов сферах жизнедеятельности: здравоохранении, культуре, социальной защите, спорте и физической культуре, транспортной инфраструктуре, сфере занятости, сфере потребительского рынка и пешеходной инфраструктуре.

В ходе мониторинга выявлены следующие проблемы, требующие принятия дополнительных мер:

- не все объекты оборудованы пандусами, подъемными устройствами и (или) поручнями; в ряде случаев отмечено полное отсутствие элементов доступной среды, в том числе в медицинских и социальных организациях;

- в ряде организаций (частной формы собственности) зачастую отсутствуют условия беспрепятственного доступа лицам с ограниченными возможностями здоровья;

- в случае оборудования пандусами - зачастую пандусы изготовлены и установлены с нарушением технического регламента (высокий уклон пандуса, место на горизонтальной площадке пандуса не достаточно для разворота на 180°, имеют по одному поручню), что создает препятствия для движения;

- ненадлежащее содержание пандусов (в месте разворота коляски не убран лед, скопление льда и снега при подъезде к пандусу, тротуары с ямами и выбоинами; неровные ступени лестниц);

- при наличии пандусов и поручней - зачастую недоступные (узкие) входные группы;

- отсутствует дублирование лестницы пандусом или подъемными устройствами; перед лестничным маршем нет тактильных средств; отсутствие тактильно-контрастных указателей, предупреждающих о препятствиях;

- отсутствие дублирования для инвалидов по зрению информации в звуковой форме и с помощью шрифта Брайля;

- на лестницах для предотвращения соскальзывания трости или ноги не предусмотрены бортики на боковых краях ступеней, не примыкающих к стене;

- кнопки вызова персонала (при наличии) в большинстве учреждений не выделены контрастным цветом и не обозначены специальным символом;

- для инвалидов с нарушениями зрения и слуха отсутствуют указатели и сигналы, в т.ч. направления движения; не предусмотрена стоянка для транспортных средств инвалидов у зданий;

- повсеместно встречаются факты парковки на местах для инвалидов автомобилей, не имеющих специальных опознавательных знаков;

- отсутствуют вертикальные указатели парковки для инвалидов; знаки, нанесенные на асфальт под снегом и льдом не видны.

Проблемным вопросом является также несоблюдение принципа непрерывности при создании безбарьерной среды - существуют лишь эпизодические элементы в различных сферах элементов доступности, которые не образуют единое целое. Например, при доступности какого-либо объекта (конкретного здания) у инвалида или маломобильного гражданина не имеется возможности добраться до данного здания на инвалидной коляске, при помощи трости и т.д. из-за отсутствия иных элементов доступной среды (недоступность общественного транспорта и др.).

Вместе с тем необходимо отметить положительные моменты - некоторые объекты оборудованы системой вызова персонала для помощи маломобильным посетителям; установлены подъемники для инвалидов, использующих кресло-коляску.

По результатам проведения мониторинга полагаем необходимым уполномоченным государственным органам, органами местного самоуправления и юридическим лицам принять разумные меры, создающие условия для инвалидов в степени, необходимой и достаточной для данных зданий (помещений) с учетом принципа «разумного приспособления».