

Одним из способов обеспечения конституционного права на жилище является предоставление государством малоимущим гражданам, нуждающимся в жилье, жилых помещений по договору социального найма.

Разумеется, не каждый человек, считающий себя малоимущим и нуждающимся в жилье, является таковым по закону. Кроме того, даже при соблюдении, на первый взгляд, всех предусмотренных законодательством условий гражданину может быть отказано в предоставлении жилья по договору социального найма.

Данный информационный материал подготовлен аппаратом уполномоченного по правам человека в Архангельской области и содержит основную информацию о процедуре постановке на учет для предоставления жилых помещений по договорам социального найма.



В соответствии с частью 3 статьи 40 Конституции РФ малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами.

Таким образом, бесплатное предоставление жилья государство гарантирует только малоимущим, нуждающимся в жилище гражданам и некоторым другим лицам, перечень которых определяется законом. Данное правило нашло свое развитие в действующем Жилищном кодексе РФ (далее – ЖК РФ).

Обратите внимание! До 01.03.2005 определенные категории граждан (в частности, обеспеченные жильем ниже установленного уровня) признавались не нуждающимися в жилых помещениях, а нуждающимися в улучшении жилищных условий. В настоящее время на федеральном уровне это понятие не используется.

Статьей 49 ЖК РФ предусмотрено, что **малоимущим гражданам, признанным по установленным ЖК РФ основаниям нуждающимися в жилых помещениях**, предоставляемых по договорам социального найма, в установленном данным кодексом порядке предоставляются жилые помещения муниципального жилищного фонда. Перечень таких оснований содержится в статье 51 ЖК РФ.

Одно из главных условий для получения жилья по договору социального найма – признание гражданина малоимущим.

Таким образом, для получения жилья по договору социального найма гражданин должен быть признан малоимущим и нуждающимся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма.

Граждане, признанные малоимущими и нуждающимися в жилом помещении, предоставляемом по договору социального найма, вправе встать на учет в качестве нуждающихся в жилом помещении, предоставляемом по договору социального найма.

Необходимо помнить, что статус малоимущего и нуждающегося в жилом помещении должен быть официально оформлен в виде соответствующего решения органа местного самоуправления.

Порядок учета граждан, нуждающихся в жилье, определяется каждым субъектом РФ самостоятельно (часть 7 статьи 52 ЖК РФ).

В Архангельской области порядок принятия граждан на учет нуждающихся в жилых помещениях определен Законом Архангельской

области от 01.07.2016 № 441-27-ОЗ «О порядке ведения органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма» (далее - Закон Архангельской области от 01.07.2016 № 441-27-ОЗ).

Нормами Закона Архангельской области от 01.07.2016 № 441-27-ОЗ также установлено, что граждане принимаются на соответствующий учет **в случае признания их малоимущими и нуждающимися в жилом помещении.**

Постановка на учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, является муниципальной услугой, которая предоставляется, в том числе, в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и утвержденными регламентами. Предоставление муниципальной услуги осуществляется на бесплатной основе.

Порядок признания граждан малоимущими в целях предоставления жилого помещения по договору социального найма в Архангельской области

В Архангельской области принят и действует Закон Архангельской области от 20.09.2005 № 78-5-ОЗ «О порядке определения размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению, в целях признания граждан малоимущими и предоставления им по договорам социального найма жилых помещений и порядке признания граждан малоимущими в Архангельской области» (далее - Закон Архангельской области от 20.09.2005 № 78-5-ОЗ).

Статьей 8 данного закона определено, что **граждане признаются малоимущими со дня принятия решения** о признании гражданина-заявителя и членов его семьи либо одиноко проживающего гражданина-заявителя малоимущими (малоимущим) для принятия на учет и предоставления жилого помещения по договору социального найма.

Признание граждан малоимущими в целях принятия на учет и предоставления им жилых помещений по договорам социального найма **осуществляется:**

- а) на территориях городских поселений Архангельской области - местными администрациями городских поселений Архангельской области;
- б) на территориях муниципальных округов Архангельской области - местными администрациями муниципальных округов Архангельской области;
- в) на территориях городских округов Архангельской области - местными администрациями городских округов Архангельской области;

г) на территориях сельских поселений Архангельской области - местными администрациями муниципальных районов Архангельской области.

Кто относится к членам семьи гражданина-заявителя при принятии решения о признании его малоимущим?

К членам семьи гражданина-заявителя относятся проживающие совместно с ним супруг (супруга), а также дети и родители гражданина-заявителя.

К членам семьи гражданина-заявителя также относятся другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы и иные граждане, признанные членами семьи гражданина-заявителя в порядке, предусмотренном жилищным законодательством.

Размер дохода, приходящегося на гражданина-заявителя и на каждого члена его семьи, или дохода одиноко проживающего гражданина-заявителя определяется уполномоченным органом местного самоуправления на основании сведений о составе семьи, доходах гражданина-заявителя и членов его семьи либо дохода одиноко проживающего гражданина-заявителя, указанных следующих документах:

а) копия паспорта гражданина Российской Федерации или иного документа, удостоверяющего наличие гражданства Российской Федерации (за исключением случаев, предусмотренных международными договорами Российской Федерации) гражданина-заявителя и каждого члена его семьи либо одиноко проживающего гражданина-заявителя. Если международным договором Российской Федерации предусмотрено признание малоимущими иностранных граждан, лиц без гражданства, такие лица представляют копии документов, удостоверяющих их личность на территории Российской Федерации;

а.1) копии свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, выданных компетентными органами иностранного государства, и их нотариально удостоверенного перевода на русский язык, а также копии свидетельств об усыновлении, выданных органами записи актов гражданского состояния или консульскими учреждениями Российской Федерации (последние - в случае отсутствия у гражданина-заявителя нового

ВАЖНО

Граждане признаются малоимущими с учетом размера дохода, приходящегося на гражданина-заявителя и каждого члена его семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности гражданина-заявителя и членов его семьи и подлежащего налогообложению.

свидетельства о рождении ребенка, выданного на основании измененной или вновь составленной в связи с усыновлением записи акта о рождении ребенка);

а.2) копия паспорта гражданина Российской Федерации или иного документа, удостоверяющего личность представителя гражданина-заявителя и членов его семьи либо одиноко проживающего гражданина-заявителя на территории Российской Федерации, в случае подачи гражданином-заявителем и членами его семьи либо одиноко проживающим гражданином-заявителем заявления через представителя;

а.3) копии документов, свидетельствующих об изменении фамилий, имен и (или) отчеств (последних - при наличии) гражданином-заявителем и (или) членами его семьи либо одиноко проживающим гражданином-заявителем, если изменение фамилий, имен и (или) отчеств (последних - при наличии) произошло в течение расчетного периода;

б) копии судебных решений об определении места жительства или об установлении факта проживания гражданина-заявителя и (или) членов его семьи либо одиноко проживающего гражданина-заявителя в определенном жилом помещении (если место жительства гражданина-заявителя и (или) членов его семьи либо одиноко проживающего гражданина-заявителя определяется или устанавливается на основании указанных судебных решений);

в) копии правоустанавливающих документов на объекты недвижимости, которые принадлежат на праве собственности гражданину-заявителю и (или) членам его семьи либо одиноко проживающему гражданину-заявителю и право собственности на которые не зарегистрировано в Едином государственном реестре недвижимости;

г) копии документов, подтверждающих право собственности гражданина-заявителя и (или) членов его семьи либо одиноко проживающего гражданина-заявителя на транспортные средства (копии регистрационных документов на транспортные средства), отчет об оценке транспортного средства, принадлежащего гражданину-заявителю и (или) членам его семьи либо одиноко проживающему гражданину-заявителю на праве собственности;

д) справки о начисленной и выплаченной заработной плате за расчетный период с указанием суммы удержанного и перечисленного с нее налога на доходы физических лиц, а также справки (документы) об иных доходах гражданина-заявителя и всех членов его семьи либо доходах одиноко проживающего гражданина-заявителя за расчетный период, выданные работодателями (представителями нанимателей);

е) книга учета доходов и расходов и хозяйственных операций, книга учета доходов и расходов индивидуальных предпринимателей, книга учета доходов и расходов организаций и индивидуальных предпринимателей, книга учета доходов индивидуальных предпринимателей за расчетный период в зависимости от применяемой индивидуальным предпринимателем

системы налогообложения, а также выписка из этих книг с указанием общей суммы доходов индивидуального предпринимателя за расчетный период;

ж) копии документов, подтверждающих суммы уплаченных (полученных) гражданином-заявителем и (или) членами его семьи либо одиноко проживающим гражданином-заявителем алиментов в течение расчетного периода;

з) копии документов, подтверждающих статус следующих лиц,

- беременные женщины;

- один из родителей, осуществляющий уход за ребенком в возрасте до трех лет;

- один из родителей, осуществляющий уход за ребенком-инвалидом;

- один из членов семьи, осуществляющий уход за инвалидом I группы, престарелыми гражданами старше 80 лет при наличии медицинского заключения о необходимости постоянного ухода;

- граждане в возрасте от 14 лет до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме и не получающие стипендии;

- несовершеннолетние граждане в возрасте до 14 лет;

- военнослужащих, проходящих военную службу по призыву в качестве сержантов, старшин, солдат или матросов, а также военнослужащих, обучающихся в военных профессиональных организациях и военных образовательных организациях высшего образования и не заключивших контракта о прохождении военной службы;

- лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, лиц, в отношении которых применена мера пресечения в виде заключения под стражу, а также лиц, находящихся на принудительном лечении по решению суда;

- лиц, пропавших без вести и находящихся в розыске;

- лиц, находящихся на полном государственном обеспечении.

л) справки о размере стипендий обучающихся в профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования, научных организациях, духовных образовательных организациях (в том числе аспирантов, ординаторов, ассистентов-стажеров, слушателей), выплачиваемых указанным лицам этими организациями в течение расчетного периода, а также о размере компенсационных выплат указанным лицам в период их нахождения в академическом отпуске по медицинским показаниям, приходящемся на расчетный период;

м) справка о размере получаемой в течение расчетного периода пенсии, выплачиваемой по договорам негосударственного пенсионного обеспечения, если она не облагается налогом на доходы физических лиц;

н) документы, подтверждающие в течение расчетного периода доходы от продажи жилых домов, квартир, комнат, включая приватизированные жилые помещения, садовых домов или земельных участков, иного имущества или долей в указанном имуществе, если с этих доходов в

соответствии с Налоговым кодексом РФ не уплачивался налог на доходы физических лиц.

Кроме того, в целях признания граждан малоимущими для принятия на учет и предоставления им жилых помещений по договорам социального найма гражданин-заявитель **вправе представить по собственной инициативе** следующие документы:

а) копии правоустанавливающих документов на объекты недвижимости, которые принадлежат на праве собственности гражданину-заявителю и (или) членам его семьи либо одиноко проживающему гражданину-заявителю и право собственности на которые зарегистрировано в Едином государственном реестре недвижимости;

б) документы органов (организаций) социальной защиты населения, органов Пенсионного фонда Российской Федерации, органов (организаций) службы занятости населения, копии документов других государственных органов, органов местного самоуправления, подведомственных им организаций, осуществляющих социальные выплаты из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и других источников, о доходах гражданина-заявителя и членов его семьи либо доходах одиноко проживающего гражданина-заявителя за расчетный период;

в) копии налоговых деклараций о доходах гражданина-заявителя и каждого члена его семьи либо одиноко проживающего гражданина-заявителя за расчетный период, заверенные налоговыми органами;

г) копии документов органа регистрации прав о стоимости принадлежащих гражданину-заявителю, членам его семьи либо одиноко проживающему гражданину-заявителю недвижимого имущества (кроме земельных участков);

д) копии документов государственного кадастра недвижимости о стоимости земельных участков, принадлежащих гражданину-заявителю, членам его семьи либо одиноко проживающему гражданину-заявителю;

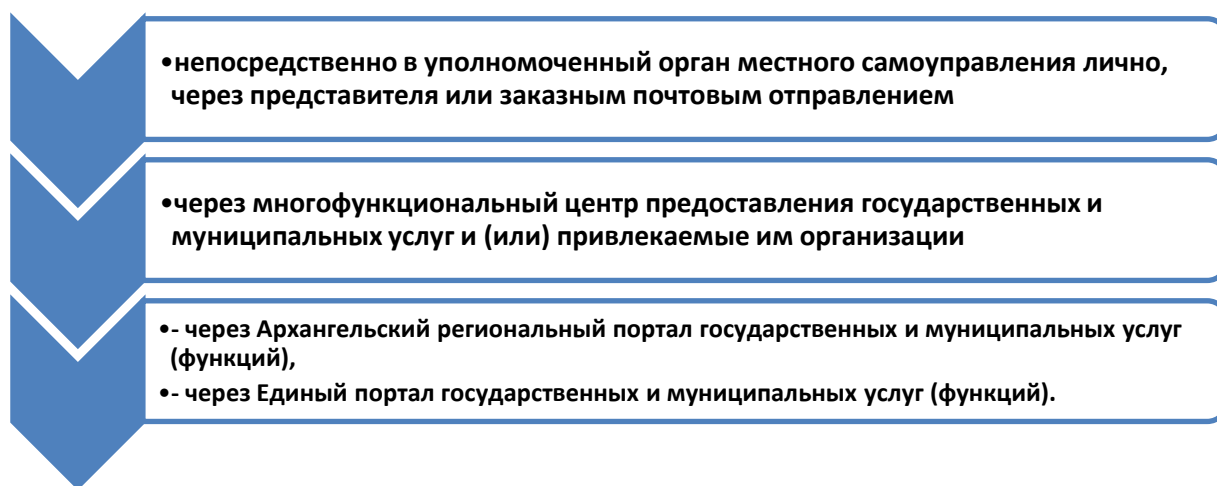
е) документ органа регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации (далее - орган регистрационного учета граждан Российской Федерации) о количестве граждан, зарегистрированных в жилом помещении, в котором проживает (проживают) гражданин-заявитель и члены его семьи либо одиноко проживающий гражданин-заявитель. При этом указанный документ должен быть выдан не ранее чем за 10 календарных дней до дня представления заявления;

ж) сведения о состоянии индивидуального лицевого счета (в отношении гражданина-заявителя и членов его семьи либо одиноко проживающего гражданина-заявителя);

з) копии свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, отражающих семейные отношения гражданина-заявителя и членов его семьи.

Если гражданин-заявитель не представил по собственной инициативе вышеуказанные документы, то уполномоченный орган местного самоуправления **самостоятельно запрашивает их** (их копии или содержащиеся в них сведения) путем направления межведомственных запросов в рамках межведомственного информационного взаимодействия в соответствующие государственные органы, органы местного самоуправления, подведомственные им организации, в распоряжении которых имеются данные документы (их копии или содержащиеся в них сведения).

В соответствии со статьей 5 Закона Архангельской области от 20.09.2005 № 78-5-ОЗ в целях признания граждан малоимущими для принятия на учет и предоставления им жилых помещений по договорам социального найма гражданин-заявитель **подает заявление:**



Заявление должно быть подписано гражданином-заявителем и всеми дееспособными членами его семьи, указанными в заявлении, либо одиноко проживающим гражданином-заявителем.

Для целей признания граждан малоимущими и предоставления им по договорам социального найма жилых помещений устанавливаются **пороговые значения дохода**, приходящегося на каждого члена семьи



гражданина-заявителя, **и пороговые значения стоимости имущества**, находящегося в собственности гражданина-заявителя и членов его семьи (одиноко проживающего гражданина-заявителя) и подлежащего налогообложению.

В муниципальных районах Архангельской области пороговые значения дохода и пороговые значения стоимости имущества устанавливаются **раздельно применительно к территориям** отдельных

сельских поселений, входящих в состав территорий соответствующих муниципальных районов Архангельской области.

Признание граждан малоимущими для принятия на учет и предоставления им жилых помещений по договорам социального найма осуществляется по месту жительства данных граждан.



Как указано в статье 20 Гражданского Кодекса РФ местом жительства признается место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает.

Согласно пункту 4 постановления Правительства РФ от 17.07.1995 № № 713 «Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации» граждане обязаны регистрироваться по месту пребывания и по месту жительства в органах регистрационного учета.

Таким образом, в случае отсутствия регистрации по месту жительства в том муниципальном образовании, в котором гражданин планирует постановку на учет как нуждающийся в жилом помещении, то для постановки на такой учет необходимо предоставить в орган местного самоуправления копию судебного решения об определении места жительства или об установлении факта проживания в определенном жилом помещении.

Решение о признании гражданина-заявителя и членов его семьи либо одиноко проживающего гражданина-заявителя малоимущими (малоимущим) для принятия на учет и предоставления жилого помещения по договору социального найма либо решение об отказе в этом принимается **в течение 30 календарных дней со дня регистрации заявления**. Копия принятого решения направляется гражданину-заявителю в течение указанного срока.

ОБРАТИТЕ ВНИМАНИЕ!!

Граждане признаются малоимущими **со дня принятия решения о признании гражданина-заявителя и членов его семьи либо одиноко проживающего гражданина-заявителя малоимущими (малоимущим) для принятия на учет и предоставления жилого помещения по договору социального найма уполномоченным органом местного самоуправления в течение трех лет**.

По истечении указанного срока, решение о признании малоимущим утрачивает силу, при этом граждане вправе вновь обратиться с заявлением.

Учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма

В Архангельской области порядок принятия граждан на учет нуждающихся в жилых помещениях определен Законом Архангельской области от 01.07.2016 № 441-27-ОЗ «О порядке ведения органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма» (далее - Закон Архангельской области от 01.07.2016 № 441-27-ОЗ).

В соответствии со статьей 4 Закона Архангельской области от 01.07.2016 № 441-27-ОЗ гражданами, **нуждающимися в жилых помещениях**, предоставляемых по договорам социального найма, могут быть признаны граждане Российской Федерации.

Иностранные граждане и лица без гражданства не признаются в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации.

Гражданами, нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, признаются:

1) малоимущие граждане - по основаниям, установленным статьей 51 ЖК РФ;

2) граждане отдельных категорий - по основаниям, установленным соответствующим федеральным законом, указом Президента Российской Федерации или областным законом. К ним относятся, в частности, определенные категории военнослужащих, педагогические работники, инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, сотрудники органов внутренних дел, спасатели аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований МЧС России,

В соответствии со статьей 51 ЖК РФ гражданами, **нуждающимися в жилых помещениях**, предоставляемых по договорам социального найма, признаются (далее - нуждающиеся в жилых помещениях):

1) не являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма, договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, договору найма жилого помещения жилищного фонда социального использования либо

ВАЖНО

Срок действия решения о признании малоимущим – 3 года. По истечении указанного срока, решение о признании малоимущим утрачивает силу, при этом граждане вправе вновь обратиться с заявлением.

собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения;

2) являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма, договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, договору найма жилого помещения жилищного фонда социального использования либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения и обеспеченные общей площадью жилого помещения на одного члена семьи менее учетной нормы;

Учетной нормой площади жилого помещения является минимальный размер площади жилого помещения, исходя из которого определяется уровень обеспеченности граждан общей площадью жилого помещения в целях их принятия на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях. Учетная норма устанавливается органом местного самоуправления.

Статья 50 ЖК РФ

Например, в г. Архангельске учетная норма площади жилого помещения составляет 12 квадратных метров общей площади жилого помещения на одного человека (*решение Архангельского городского совета депутатов от 27.07.2005 № 23*)

3) проживающие в помещении, не отвечающем установленным для жилых помещений требованиям;

Требования, которым должно отвечать жилое помещение, установлены Постановлением Правительства РФ от 28.01.2006 № 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом»

4) являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма, договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования, членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, договору найма жилого помещения жилищного фонда социального использования или собственниками жилых помещений, членами семьи собственника жилого помещения, проживающими в квартире, занятой несколькими семьями, если в составе семьи имеется больной, страдающий тяжелой формой хронического

заболевания, при которой совместное проживание с ним в одной квартире невозможно, и не имеющими иного жилого помещения, занимаемого по договору социального найма, договору найма жилого помещения жилищного фонда социального использования или принадлежащего на праве собственности.

Перечень тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире, установлен Приказом Минздрава России от 29.11.2012 № 987н.

**ПЕРЕЧЕНЬ
ТЯЖЕЛЫХ ФОРМ ХРОНИЧЕСКИХ ЗАБОЛЕВАНИЙ, ПРИ КОТОРЫХ
НЕВОЗМОЖНО СОВМЕСТНОЕ ПРОЖИВАНИЕ ГРАЖДАН В ОДНОЙ КВАРТИРЕ¹**

Наименование заболеваний	Код заболеваний по МКБ-10<*>
Туберкулез любых органов и систем с бактериовыделением, подтвержденным методом посева	A15; A17 - A19
Злокачественные новообразования, сопровождающиеся обильными выделениями	C00 - C97
Хронические и затяжные психические расстройства с тяжелыми стойкими или часто обостряющимися болезненными проявлениями	F20 - F29; F30 - F33
Эпилепсия с частыми припадками	G40 - G41
Заболевания, осложненные гангреной конечности	A48.0; E10.5; E11.5; E12.5; E13.5; E14.5; I70.2; I73.1; I74.3; R02
Гангрена и некроз легкого, абсцесс легкого	J85.0 - J85.2
Тяжелые хронические заболевания кожи с множественными высыпаниями и обильным отделяемым	L10; L12.2; L12.3; L13.0; L88; L98.9
Кишечные свищи, не поддающиеся хирургической коррекции	K60.4; K60.5; K63.2; N28.8; N32.1; N82.2 - N82.4
Урогенитальные свищи, не поддающиеся хирургической коррекции	N32.1; N32.2; N36.0; N50.8; N82.0; N82.1

Принятие малоимущих граждан на учет нуждающихся в жилых помещениях осуществляется в том муниципальном образовании (городском поселении, сельском поселении, муниципальном округе, городском округе) Архангельской области, в котором они были признаны малоимущими.

¹Приказ Минздрава России от 29.11.2012 № 987н «Об утверждении перечня тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире»

К заявлению о принятии на учет гражданином-заявителем прилагаются следующие документы, подтверждающие право состоять на учете нуждающихся в жилых помещениях:

1) копия паспорта гражданина Российской Федерации или иного документа, удостоверяющего наличие гражданства Российской Федерации (за исключением случаев, предусмотренных международными договорами Российской Федерации) гражданина-заявителя и каждого члена его семьи либо одиноко проживающего гражданина-заявителя. Если международным договором Российской Федерации предусмотрено предоставление жилых помещений по договорам социального найма иностранным гражданам, лицам без гражданства, такие лица представляют копии документов, удостоверяющих их личность на территории Российской Федерации;

1.1) копия паспорта гражданина Российской Федерации или иного документа, удостоверяющего личность представителя гражданина-заявителя и членов его семьи либо одиноко проживающего гражданина-заявителя, в случае подачи заявления о принятии на учет гражданином-заявителем и членами его семьи либо одиноко проживающим гражданином-заявителем через представителя;

1.2) копии документов, свидетельствующих об изменении фамилий, имен и (или) отчеств (последних - при наличии) гражданином-заявителем и (или) членами его семьи либо одиноко проживающим гражданином-заявителем, если изменение фамилий, имен и (или) отчеств (последних - при наличии) произошло до дня подачи заявления о принятии на учет;

2) копии правоустанавливающих документов на жилые помещения, которые принадлежат на праве собственности гражданину-заявителю и (или) членам его семьи либо одиноко проживающему гражданину-заявителю и право собственности на которые не зарегистрировано в Едином государственном реестре недвижимости;

3) копия документа, подтверждающего несоответствие жилого помещения требованиям, установленным для жилых помещений, если гражданин-заявитель и члены его семьи либо одиноко проживающий гражданин-заявитель проживают в помещении, не отвечающем установленным для жилых помещений требованиям, за исключением случаев, когда такой документ находится в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления или подведомственных им организаций;

4) справка медицинской организации о наличии тяжелой формы хронического заболевания, включенного в перечень, утвержденный нормативным правовым актом Российской Федерации, если гражданин-заявитель и члены его семьи либо одиноко проживающий гражданин-заявитель проживают в квартире, занятой несколькими семьями, и в составе одной из семей имеется больной, страдающий тяжелой формой хронического заболевания, которая включена в указанный перечень и при которой совместное проживание с таким больным в одной квартире невозможно;

5) копии свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, выданных компетентными органами иностранного государства, и их нотариально удостоверенного перевода на русский язык, а также копии свидетельств об усыновлении, выданных органами записи актов гражданского состояния или консульскими учреждениями Российской Федерации (последние - в случае отсутствия у гражданина-заявителя нового свидетельства о рождении ребенка, выданного на основании измененной или вновь составленной в связи с усыновлением записи акта о рождении ребенка);

6) копии судебных решений об определении места жительства или об установлении факта проживания гражданина-заявителя и (или) членов его семьи либо одиноко проживающего гражданина-заявителя в определенном жилом помещении, если место жительства гражданина-заявителя и (или) членов его семьи либо одиноко проживающего гражданина-заявителя определяется или устанавливается на основании указанных судебных решений;

7) документы, подтверждающие право гражданина-заявителя и (или) членов его семьи либо одиноко-проживающего гражданина-заявителя на дополнительную площадь жилого помещения в соответствии с жилищным законодательством (при наличии указанного права).

В целях принятия на учет нуждающихся в жилых помещениях малоимущий гражданин-заявитель вправе представить по собственной инициативе копию действующего решения органа местного самоуправления муниципального образования Архангельской области о признании гражданина-заявителя и членов его семьи либо одиноко проживающего гражданина-заявителя малоимущими (малоимущим) для принятия на учет нуждающихся в жилых помещениях.

Заявление о принятии на учет и прилагаемые к нему документы могут быть представлены гражданином-заявителем:

- непосредственно в уполномоченный орган местного самоуправления лично, через представителя или заказным почтовым отправлением;

- через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг и (или) привлекаемые им организации;

- через Архангельский региональный портал государственных и муниципальных услуг (функций) или Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций).

Решение о признании гражданина-заявителя и членов его семьи либо одиноко проживающего гражданина-заявителя нуждающимися (нуждающимся) в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, и принятии их (его) на учет нуждающихся в жилых помещениях принимается уполномоченным органом местного

самоуправления **не позднее чем через 30 рабочих** дней со дня представления документов обязанность по представлению которых возложена на гражданина-заявителя.

Соответствующее уведомление направляется гражданину не позднее чем **через три рабочих дня со дня принятия решения** о принятии на учет или решения об отказе в принятии на учет.

ВАЖНО!!Граждане, которые с намерением приобретения права состоять на учете нуждающихся в жилых помещениях совершили действия, в результате которых такие граждане могут быть признаны нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, принимаются на учет нуждающихся в жилых помещениях не ранее чем через пять лет со дня совершения указанных намеренных действий.

К таким действиям могут относиться:

1) изменение порядка пользования жилым помещением, находящимся в общей собственности, путем совершения сделок;

2) раздел жилого помещения, находящегося в общей собственности, или выдел из него доли, за исключением случаев обращения взыскания на долю в жилом помещении, находящемся в общей собственности, по иску кредитора участника общей собственности;

3) обмен или мена жилого помещения на жилое помещение, не отвечающее установленным для жилых помещений требованиям, либо обмен или мена жилых помещений, повлекший (повлекшая) уменьшение общей площади занимаемого жилого помещения;

4) отчуждение имеющегося в собственности граждан-заявителей и (или) членов его семьи либо одиноко проживающего гражданина-заявителя пригодного для проживания жилого помещения или частей такого жилого помещения, а также отчуждение доли в праве общей долевой собственности на пригодное для проживания жилое помещение;

5) перевод пригодного для проживания жилого помещения или части жилого помещения в нежилое помещение, осуществленный по заявлению гражданина-заявителя или члена его семьи либо одиноко проживающего гражданина-заявителя;

6) неисполнение условий договоров о пользовании жилыми помещениями, повлекшее выселение граждан-заявителей в судебном порядке;

7) вселение (согласие на вселение) в занимаемое (принадлежащее) жилое помещение иных граждан в качестве членов семьи, за исключением несовершеннолетних детей, совершеннолетних нетрудоспособных детей; супруга или нетрудоспособных родителей, иных граждан, в качестве членов семьи, если ранее они могли быть признаны нуждающимися в жилье;

8) расторжение по инициативе нанимателя жилого помещения договора социального найма или договора найма жилого помещения

жилищного фонда социального использования, если расторжение такого договора не вызвано необходимостью переезда нанимателя жилого помещения в другую местность;

9) умышленная порча, уничтожение жилого помещения, подтвержденные судебным решением, в результате которых жилое помещение признано непригодным для постоянного проживания;

10) иные действия, признанные в судебном порядке повлекшими ухудшение жилищных условий.

Отказ в принятии на учет

Следует отметить, что решение об отказе в принятии на учет допускается только по основаниям, установленным частью 1 статьи 54 Жилищного кодекса Российской Федерации.

К ним относятся:

1) не представлены документы, обязанность по представлению которых возложена на заявителя;

2) ответ органа государственной власти, органа местного самоуправления либо подведомственной органу государственной власти или органу местного самоуправления организации на межведомственный запрос свидетельствует об отсутствии документа и (или) информации, необходимых для принятия граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях за исключением случаев, если отсутствие таких запрашиваемых документа или информации в распоряжении таких органов или организаций подтверждает право соответствующих граждан состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях;

3) представлены документы, которые не подтверждают право соответствующих граждан состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях;

4) не истек срок в случае намеренного ухудшения гражданами своих жилищных условий.

В уведомлении о принятии решения о принятии на учет или решения об отказе в принятии на учет указываются:

1) наименование уполномоченного органа местного самоуправления, принявшего решение;

2) дата и номер принятого решения;

3) фамилии, имена, отчества (последние - при наличии) гражданина-заявителя и членов его семьи либо одиноко проживающего гражданина-заявителя, в отношении которых принято решение;

4) содержание принятого решения;

5) подпись уполномоченного должностного лица уполномоченного органа местного самоуправления.

6) разъяснение права на обжалование решения об отказе в принятии на учет в досудебном (внесудебном) и судебном порядке.

Очередность предоставления жилого помещения

По общему правилу жилые помещения предоставляются гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, в порядке очередности исходя из времени принятия таких граждан на учет. Исключение составляют так называемые внеочередники, т.е. отдельные категории граждан, являющихся малоимущими и нуждающимися в жилых помещениях, для которых федеральное законодательство предусматривает внеочередное право предоставления жилого помещения по договору социального найма. В частности, вне очереди жилые помещения предоставляются:

- гражданам, жилые помещения которых признаны в установленном порядке непригодными для проживания и ремонту или реконструкции не подлежат;
- гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний, перечень которых устанавливается Правительством РФ.

Важно отметить, что на момент появления таких оснований гражданин должен являться малоимущим.

Так, в Определении Конституционного Суда РФ от 05.03.2009 № 376-О-П «По жалобе гражданина Алексева Романа Владимировича на нарушение его конституционных прав пунктом 1 части 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации» указано:

Конституционно-правовой смысл указанного законоположения, выявленный Конституционным Судом Российской Федерации в настоящем

*Пункт 1 части 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации по своему конституционно-правовому смыслу в системе действующего правового регулирования не исключает возможность предоставления жилых помещений **малоимущим** гражданам, как лишившимся своих жилых помещений в результате пожара, по договорам социального найма во внеочередном порядке, если на момент утраты жилища они не состояли на учете в качестве нуждающихся в жилом помещении*

Определении, является общеобязательным и исключает любое иное его истолкование в правоприменительной практике.

Как ведется учет?

Учет нуждающихся в жилых помещениях ведется по единому списку граждан, состоящих на учете нуждающихся в жилых помещениях, за исключением граждан, имеющих право на предоставление жилых помещений по договорам социального найма вне очереди.

В муниципальных районах Архангельской области единые списки граждан, состоящих на учете нуждающихся в жилых помещениях, ведутся

раздельно применительно к территориям отдельных сельских поселений Архангельской области, входящих в состав территорий соответствующих муниципальных районов Архангельской области.

Списки граждан формируются в соответствии с датами и временем принятия граждан-заявителей на учет нуждающихся в жилых помещениях.

В связи с ведением учета нуждающихся в жилых помещениях граждане-заявители имеют право:

1) знакомиться с документами заведенного в отношении них учетного дела;

2) представлять документы в целях уточнения сведений, содержащихся в документах заведенного в отношении гражданина-заявителя и членов его семьи либо одиноко проживающего гражданина-заявителя учетного дела;

3) получать информацию о своем номере в списке граждан;

4) подавать заявление о снятии с учета нуждающихся в жилых помещениях.

Следует отметить, что в целях подтверждения нуждаемости в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, по истечении срока действия решений о принятии на учет малоимущих граждан уполномоченным органом местного самоуправления осуществляется их перерегистрация. **Если в результате перерегистрации уполномоченный орган местного самоуправления установил, что основания, дающие малоимущим гражданам право на получение жилого помещения по договору социального найма, утрачены, он принимает решение о снятии гражданина-заявителя и членов его семьи либо одиноко проживающего гражданина-заявителя с учета нуждающихся в жилых помещениях.**

Основания снятия граждан с учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях

Жилищным кодексом РФ предусмотрено шесть оснований снятия граждан с учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях (часть 1 статьи 56 ЖК РФ):

- ✓ подача заявления о снятии с учета;
- ✓ утрата оснований, дающих право на получение жилого помещения по договору социального найма (утрата статуса малоимущего или нуждающегося в жилье);
- ✓ выезд на место жительства в другое муниципальное образование, за исключением случаев изменения места жительства в пределах Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя;
- ✓ получение бюджетных средств на приобретение или строительство жилого помещения;

- ✓ предоставление земельного участка для строительства жилого дома. Однако граждане с тремя и более детьми не могут быть сняты с учета по этому основанию;
- ✓ выявление в представленных в орган местного самоуправления документах сведений, не соответствующих действительности и послуживших основанием принятия гражданина на учет, а также выявление неправомερных действий должностных лиц данного органа при решении вопроса о его принятии на учет.

ВАЖНО

Если для возникновения права на получение жилого помещения по договору социального найма гражданин должен быть и малоимущим, и нуждающимся в жилье, то для снятия с учета достаточно утраты хотя бы одного из этих статусов.

Наиболее распространенной причиной снятия с учета является утрата оснований, дающих право на получение жилого помещения по договору социального найма. Это происходит в случае, когда гражданин перестает быть малоимущим, например в связи с увеличением дохода, или утрачивает статус нуждающегося в жилье – в результате, к примеру, увеличения размера общей площади жилого помещения, приходящейся на каждого члена семьи (если кто-то из членов семьи получил по наследству другое жилье или переехал, либо в случае смерти члена семьи).

Если после снятия с учета нуждающихся в жилых помещениях у гражданина вновь возникло право принятия на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении, предоставляемом по договору социального найма, то принятие его на учет нуждающихся в жилых помещениях осуществляется по общим основаниям в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации.

Обжалование действий уполномоченных органов при снятии граждан с учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях или при оказании постановке на учет

Досудебный порядок

Заявитель вправе в **досудебном** (внесудебном) порядке обратиться с жалобой на решения и (или) действия (бездействие) администрации муниципального образования, ее должностных лиц, муниципальных служащих, а также МФЦ, их работников (если услуга предоставлялась через МФЦ).

Жалобы подаются:

- ✓ на решения или действия (бездействие) должностных лиц либо муниципальных служащих администрации муниципального образования – руководителю органа администрации, предоставляющего муниципальную услугу;
- ✓ на решения и действия (бездействие) руководителя органа администрации, предоставляющего муниципальную услугу, – Главе муниципального образования или заместителю главы муниципального образования, курирующему его деятельность;
- ✓ на решения и действия (бездействие) работников Архангельского регионального многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг – руководителю Архангельского регионального многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг;
- ✓ на решения и действия (бездействие) руководителя Архангельского регионального многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг – министру связи и информационных технологий Архангельской области;
- ✓ на решения и действия (бездействие) работника организации, привлекаемой Архангельским региональным многофункциональным центром предоставления государственных и муниципальных услуг, – руководителю этой организации.

Жалобы рассматриваются в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», и административными регламентами.

Судебный порядок

В соответствии с пунктом 3 статьи 54 Жилищного кодекса РФ решение об отказе в принятии на учет выдается или направляется гражданину, подавшему соответствующее заявление о принятии на учет, не позднее чем через три рабочих дня со дня принятия такого решения и может быть обжаловано им в судебном порядке.

Важно отметить, что жилищным законодательством не предусмотрено судебное признание граждан нуждающимися в жилых помещениях в обход установленного порядка вне компетенций уполномоченного на то органа.

При рассмотрении гражданских дел указанной категории суды устанавливают следующие обстоятельства:

- был ли соблюден порядок обращения за предоставлением муниципальной услуги по вопросу принятия на учет нуждающихся в жилых помещениях;

- был ли подан полный комплект документов, обязанность по предоставлению которых возложена на заявителя;
- какой состав семьи претендует на постановку на жилищный учет (часть семьи или все зарегистрированные по месту жительства граждане);
- имеется ли согласие на обработку персональных данных от членов семьи заявителя.

При этом, если при рассмотрении такого дела суд придет к выводу о том, что все условия для предоставления заявителю муниципальной услуги по вопросу принятия на учет нуждающихся в жилых помещениях были соблюдены, суд должен исходить из того, что требование об обязанности администрации муниципального образования поставить заявителя на жилищный учет не может быть удовлетворено; суд общей юрисдикции вправе лишь возложить обязанность по повторному рассмотрению вопроса о постановке на жилищный учет.

Заявление в суд подается и рассматривается по правилам производства по делам, возникающим из публичных правоотношений в рамках Кодекса административного судопроизводства РФ. Примерная форма заявления представлена ниже.

Документ предоставлен [КонсультантПлюс](#)

Форма подготовлена с использованием правовых актов по состоянию на 22.03.2021.

В _____ районный суд

Административный истец: _____ (Ф.И.О.)
 адрес: _____,
 телефон: _____, факс: _____,
 адрес электронной почты: _____,
 дата и место рождения: _____

Представитель административного истца: _____ <1>
 адрес: _____,
 телефон: _____, факс: _____,
 адрес электронной почты: _____,
 сведения о высшем юридическом образовании или ученой степени по юридической специальности: _____

Административный ответчик: _____ (наименование органа местного самоуправления)
 адрес: _____,
 телефон: _____, факс: _____,
 адрес электронной почты: _____

Госпошлина: _____ рублей <2>

Административное исковое заявление
 о признании незаконным решения органа местного самоуправления об отказе в принятии гражданина (и членов

его семьи) на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении, предоставляемом по договору социального найма

"__" _____ г. административным истцом на основании ст. 52 Жилищного кодекса Российской Федерации в _____ (наименование органа местного самоуправления) было подано Заявление о принятии административного истца (и членов его семьи) на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении, предоставляемом по договору социального найма. Административный истец (и члены его семьи) нуждается в жилом помещении в связи с _____ (указать основания признания нуждающимся в жилом помещении в соответствии со ст. 51 Жилищного кодекса Российской Федерации).

К Заявлению от "__" _____ г. были приложены следующие документы, предусмотренные ч. 4 ст. 52 Жилищного кодекса Российской Федерации: _____, что подтверждается Распиской в получении документов от "__" _____ г. N _____ с указанием перечня принятых документов и даты их получения административным ответчиком.

"__" _____ г. административным ответчиком было принято Решение N _____ об отказе в принятии административного истца (и членов его семьи) на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении с указанием следующих оснований: _____ <3>.

Административный истец считает Решение от "__" _____ г. N _____ об отказе в принятии на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении незаконным, поскольку оно противоречит ст. ст. 51, 52, 54, ст. ____ Жилищного кодекса Российской Федерации (и (или) указать иной нормативный правовой акт) и нарушает права и законные интересы административного истца, а именно _____, что подтверждается _____.

Согласно ч. 3 ст. 54 Жилищного кодекса Российской Федерации решение об отказе в принятии на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении может быть обжаловано в судебном порядке.

Заявление (жалобу) административного истца от "__" _____ г. N _____ на Решение административного ответчика от "__" _____ г. N _____ об отказе в принятии административного истца (и членов его семьи) на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении административный ответчик добровольно не удовлетворил, сославшись на _____ (или: осталось без ответа), что подтверждается _____ <4>.

"__" _____ г. были предприняты действия, направленные на примирение, что подтверждается _____, но договоренности между сторонами достигнуто не было.

Вариант. Действия, направленные на примирение, сторонами не предпринимались.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ч. 3 ст. 54 Жилищного кодекса Российской Федерации, ст. ст. 124 - 126, 218 - 220 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации,

ПРОШУ:

1. Признать незаконным и отменить Решение административного ответчика от "__" _____ г. N _____ об отказе в принятии административного истца (и членов его семьи) на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении, предоставляемом по договору социального найма.

2. Обязать административного ответчика принять административного истца (и членов его семьи) на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении на основании Заявления от "___" _____ г. и представленных документов.

Приложение:

1. Копия Заявления от "___" _____ г. о принятии на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении.

2. Расписка в получении документов от "___" _____ г. N _____ с указанием перечня принятых документов и даты их получения административным ответчиком.

3. Копии документов, приложенных к Заявлению административного истца от "___" _____ г.

4. Копия Решения от "___" _____ г. N _____ об отказе в принятии административного истца (и членов его семьи) на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении.

5. Документы, подтверждающие незаконность принятого Решения.

6. Документы, подтверждающие нарушение прав и законных интересов административного истца.

7. Копия заявления (жалобы) административного истца от "___" _____ г. N _____ <4>.

8. Доказательства отказа административного ответчика от удовлетворения заявления (жалобы) административного истца <4>.

9. Документы, подтверждающие совершение действий, направленных на примирение, если такие документы имеются <4>.

10. Уведомления о вручении или иные документы, подтверждающие вручение другим лицам, участвующим в деле, направленных копий административного искового заявления и приложенных к нему документов, которые у них отсутствуют <5>.

11. Документ, подтверждающий уплату государственной пошлины (или право на получение льготы по уплате государственной пошлины, или ходатайство о предоставлении отсрочки, рассрочки, об уменьшении размера государственной пошлины с приложением документов, свидетельствующих о наличии оснований для этого <6>).

12. Доверенность от "___" _____ г. N _____ или иные документы, удостоверяющие полномочия представителя административного истца, документ, подтверждающий наличие у представителя высшего юридического образования или ученой степени по юридической специальности (если административное исковое заявление подано представителем) <1>.

13. Иные документы, подтверждающие обстоятельства, на которых административный истец основывает свои требования.

"___" _____ г.

Административный истец (представитель):

_____ (подпись) _____ (Ф.И.О.)

ПОЛЕЗНЫЕ АДРЕСА:

Архангельский региональный многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг
8 (8182) 42-02-82 163000, обл. Архангельская, г. Архангельск, ул. Гайдара, д. 12

ГКУ АО «Государственное юридическое бюро», адрес: 163000, г. Архангельск, пр. Новгородский, дом 160, офис 111 (осуществляет на территории Архангельской области функции по оказанию бесплатной юридической помощи, правовому информированию и правовому просвещению).

Прокуратура Архангельской области
163002, г. Архангельск, просп. Новгородский, д. 15
Телефон: 8 (8182) 41-02-04

Департамент городского хозяйства Администрации городского округа «Город Архангельск», отдел по жилищным вопросам
163000, г. Архангельск, просп. Троицкий, д. 60
приемная департамента - каб. 414
e-mail: dgh@arhcity.ru
Телефон: (8182) 60-67-05

Управление муниципального жилищного фонда Администрации городского округа Архангельской области «Северодвинск»
164501, Архангельская обл., г. Северодвинск,
ул. Индустриальная, д.57А
Телефон для справок: (8184) 58-37-96

Уполномоченный по правам человека в Архангельской области
Анисимова Любовь Викторовна
163000, г. Архангельск, пл. Ленина, д. 1
Телефон: 8 (8182) 20-72-96