



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
В АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

---

## **СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД**

***Об особенностях реализации прав граждан в  
условиях Арктической зоны Российской  
Федерации***

***Архангельск***

***2017 год***

## Введение

Данный специальный доклад подготовлен в соответствии с пунктом 2 статьи 29 областного закона от 15.07.1997 № 34-10-ОЗ «Об уполномоченном по правам человека в Архангельской области», предусматривающим подготовку специальных докладов по отдельным вопросам соблюдения прав и свобод граждан в Архангельской области, а также по итогам межрегионального форума «Арктика – особый уровень прав человека», прошедшего в Архангельске 9 ноября 2017 года и посвященного 20-летию создания института уполномоченного по правам человека в Архангельской области.

На протяжении многих столетий Архангельская область являлась ключевым для России регионом в деле освоения арктических территорий. Наш регион был главной, а в течение нескольких столетий – единственной опорной площадкой и отправной точкой для деятельности России по изучению и освоению Арктики.

В последнее время внимание мирового сообщества к Арктике растет, часто и много говорят об особенностях развития Арктических территорий, условиях проживания населения, в том числе коренных малочисленных народов, на Арктических территориях, северных гарантиях и преференциях. Вместе с тем к обсуждению данных вопросов не привлечены представители правозащитного сообщества, в том числе уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации, полностью или частично входящих в Арктическую зону Российской Федерации. Это и побудило Уполномоченного по правам человека в Архангельской области обратиться к обозначенной теме доклада.

Обращаясь к вопросу особенностей реализации прав человека в условиях северных и арктических территорий Уполномоченный по правам человека в Архангельской области считает необходимым сделать обзор наиболее существенных факторов, оказывающих влияние на качество жизни людей, проживающих в пространстве высоких широт.

Материал, представленный в докладе, основан на информации из открытых источников, не является системным анализом, а представляет собой попытку обозначить наиболее существенные акценты в данной проблематике.

За последнее десятилетие Арктика, безусловно, стала одним из наиболее значимых регионов как в мире, так и в Российской Федерации. Для России она имеет особую актуальность, так как для нашей страны Арктика – это не экзотическая, а обычная территория жизни. В российской Арктической зоне проживает свыше 2 млн человек, более половины арктического населения планеты – это российское население.

Россия в целом – северная страна, поэтому понятие «районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности» достаточно обширно и включает в себя не только заполярные и приполярные территории. При отнесении к данной категории в большей степени имеют значение не чисто широтные критерии, а такие признаки, как неблагоприятный и суровый климат,



Указ Президента РФ от 02.05.2014 N 296 «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации» (редакция от 27.06.2017 – включение в перечень муниципальных образований Республики Карелия)

охватывает территории 8 субъектов федерации: Мурманской области, Ненецкого, Чукотского, Ямало-Ненецкого автономных округов, отдельных муниципальных образований Республик Карелия, Коми, Саха (Якутия), Красноярского края, Архангельской области (Архангельск, Северодвинск, Новодвинск, Мезенский, Онежский, Приморский районы). В общей сложности это почти 1/5 территории нашей страны.

распространение вечной мерзлоты, большая удаленность от основных экономических и культурных центров, высокие транспортные издержки, удорожание производства и строительства, высокая стоимость жизни, экологическая уязвимость территории. Именно исходя из этих критериев в 1960 году был законодательно закреплён перечень районов Крайнего Севера и приравненных к нему местностей и их особый статус, льготы и преференции,

предоставляемые жителям и отчасти сохранившиеся до настоящего времени. Сейчас наряду с определениями районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей существует нормативно закреплённый термин «Арктическая зона», который

### **Районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности**



К районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям относятся полностью или частично территории **24** субъектов Российской Федерации:

- около **2/3** территории страны
- около **12** миллионов человек
- более **200** тысяч человек - представители 30 коренных малочисленных народов

Освоение и заселение этих территорий имеет свои исторические особенности

Для жителей других регионов не всегда понятно, чем же отличаются эти понятия, чем отличаются районы Крайнего Севера от приравненных к ним местностей, а различия есть, и они носят не только терминологический характер. Все регионы, которые входят в перечисленные категории, существенно отличаются от других территорий Российской Федерации – по природно-климатическим, демографическим, инфраструктурным, экономическим условиям, обладают социальными и культурно-историческими особенностями, свойственными только северным местностям. В то же время имеются и существенные отличия и между различными северными регионами – географические и исторические особенности, национальный и половозрастной состав населения, род основной деятельности и так далее.

*«В Русском Севере удивительнейшее сочетание настоящего и прошлого, современности и истории (и какой истории – русской! – самой значительной, самой трагической в прошлом и самой философской), человека и природы, акварельной лиричности воды, земли, неба и грозной силы камня, бурь, холода снега и воздуха. ... Да разве расскажешь обо всем, чем богат и славен наш Север, чем он нам дорог и почему мы его должны хранить как зеницу ока, не допуская ни массовых переселений, ни утрат трудовых традиций, ни опустения деревень!»*

*Дмитрий Сергеевич Лихачёв*

Так, Архангельская область как часть Русского Севера – это территория, которая характеризуется, прежде всего, давностью освоения (русское население появилось здесь еще в XI веке) и заселенностью постоянным населением. Потомки выходцев из Великого Новгорода сформировали особую этнографическую группу – поморов, расселившихся на побережье Белого и Баренцева

морей. В XVI веке они начали активное освоение Арктики, совершая первые плавания в Северном Ледовитом океане и вдоль его берегов к устьям сибирских рек. На протяжении веков здесь развивались традиционные промыслы и ремесла, процветали рыболовство, торговля, судостроение,

лесопиление, деревообработка. В то же время на территории нашего региона существуют и участки сугубо индустриального развития, которые осваивались уже в XX веке – как правило, они связаны с оборонными объектами (предприятия Объединенной судостроительной корпорации в Северодвинске, космодром «Плесецк»), а также с горнодобычей – прежде всего, это разработка алмазных месторождений (имени М.В.Ломоносова и имени В. Гриба). Архангельская область – один из восьми субъектов, территории которых находятся в Арктической зоне Российской Федерации. В соответствии с Указом Президента РФ от 02.05.2014 № 296 «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации» семь муниципалитетов Архангельской области включены в арктическую зону. Семь муниципальных образований региона, включенных в состав российской Арктической зоны, составляют примерно 5% всей ее площади. Сегодня Архангельская область – это самый северный субъект Российской Федерации с учетом территорий Новой Земли и Земли Франца-Иосифа.

В настоящее время Архангельск занимает одно из центральных мест в реализации государственной политики России по освоению Арктики. Не случайно город Архангельск стал традиционной площадкой для проведения Международного арктического форума «Арктика – территория диалога».

**Архангельская область**

- площадь территории – **58 913 км<sup>2</sup>**
- численность населения (на 01.01.2017) – **1 165,7 чел.**  
городское население – **78%**
- плотность населения – **2,2 человек на 1 км<sup>2</sup>**
- средний возраст населения – **37 лет**
- трудоспособное население – **64% его численности**
- в состав области территориально входит **Ненецкий автономный округ**, а также **острова Новая Земля и Земля Франца-Иосифа**
- административный центр – **город Архангельск**, основанный по указу царя Ивана Грозного от 5 марта 1584 года в устье реки Северная Двина. К наиболее крупным городам относятся: Северодвинск, Котлас, Новодвинск, Коржма, Мирный

Напротив, среди северных регионов есть такие, массовое освоение которых пришлось на значительно более поздний период, связано с добычей углеводородного сырья и осуществляется зачастую вахтовым методом организации работ и проживания населения.

Однако есть особенности, объединяющие территории Арктической зоны. Они характеризуются суровыми погодными-климатическими условиями, малой заселенностью, слабо развитой инфраструктурой, в первую очередь – транспортной. Это порождает высокие транспортные и инфраструктурные

издержки, более высокую себестоимость производства и строительства, бюджетных услуг и т.д.

На государственном уровне особенности правового статуса жителей



Северных территорий выражены в установленных льготах и преференциях. Вместе с тем «северные льготы» неоднократно становились предметом острых дискуссий в органах власти, средствах массовой информации, различных общественных группах. Нередко звучали заявления о том, что в существующем виде они себя изжили, что неизменно вызывало острую реакцию среди населения северных территорий. Одна из причин этого кроется в том, что даже

с их учетом средняя заработная плата во многих северных регионах не превышает средних показателей для других субъектов Российской Федерации.

В последние 25-30 лет в государственной политике в отношении северных территорий прослеживаются критерии сугубо экономической целесообразности, а многие эксперты и должностные лица склоняются к внутриведомственным подходам.

В истекшие десятилетия произошел довольно большой отток населения из северных, в том числе Арктических регионов, и многие виды деятельности

*Директор Камчатского института природопользования РАН Моисеева, в 1994 году так оценил идею переселения:*  
 «... общегосударственная расселенческая политика в отношении всего Севера ориентирована на экономическое понуждение населения к стихийному выезду... Применение при этом не уголовно-правовых и административных, а иных методов – снижение жизненного уровня, ликвидация рабочих мест, свертывание транспортного и энергетического обеспечения и т.п. – меняет только их форму, но не насильственное содержание»

в Арктике, в основном связанные с добывающей промышленностью, приобрели вахтовый характер. Не секрет, что тогда же большую популярность приобрела идея переселения жителей с территории Крайнего Севера и приравненных к ним местностей. Говорилось о том, что северные регионы перегружены населением, что его численность необходимо оптимизировать, призывали к едва ли не повсеместному применению вахтового метода.

Однако такой подход не учитывает стратегического значения Арктики – огромных приграничных территорий, необходимости их сохранения и развития для жителей и в стратегических интересах Российского государства. Нельзя допускать их опустынивания, поскольку в этом случае Россия теряет, образно выражаясь, одну из четырех несущих стен – северную. Сохранение этой стены возможно только при масштабной господдержке, при сохранении постоянно проживающего, коренного населения, оказании ему поддержки,

соблюдении его прав. В то же время актуальным является вопрос – кого считать коренным населением? Есть понятие «коренные малочисленные народы Севера», однако исторически проживающие в Архангельской и Мурманской областях русские, исторически именуемые поморами, под эту категорию не подпадают, а соответственно оказываются лишены определенных преференций при традиционных занятиях – охоте, рыболовстве. Думается, что оправданным здесь будет более гибкий подход, поскольку поморские села также имеют многовековую историю и находятся в таких же сложных географических условиях.

**Документы, посвященные  
развитию Арктики**

- Указ Президента РФ от 02.05.2014 № 296 «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации»;

- Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу (утв. Президентом РФ 18.09.2008);

- Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года (утв. Президентом РФ 08.02.2013);

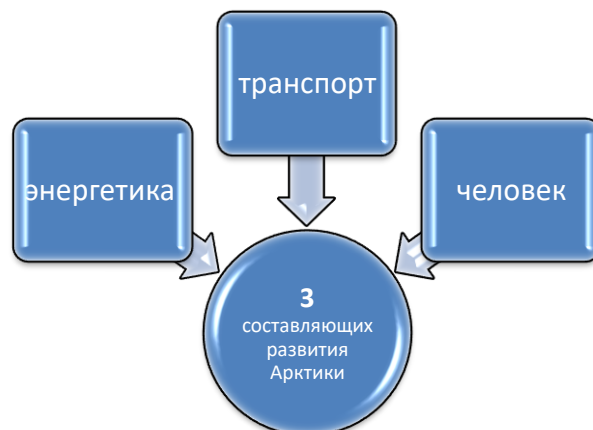
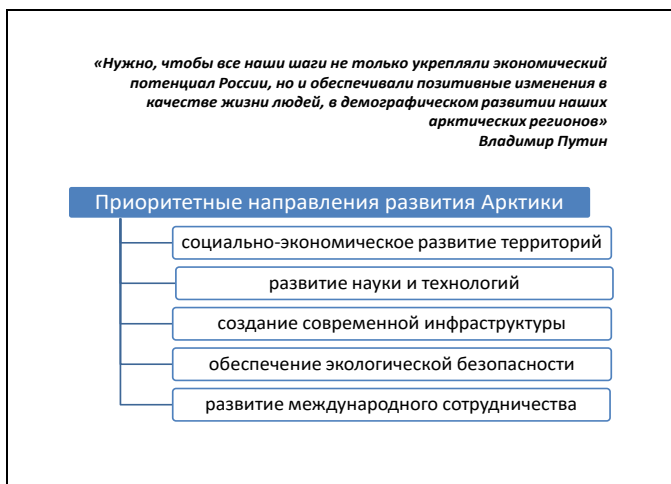
- госпрограмма «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» (утв. постановлением Правительства РФ от 21.04.2014 № 366, новая редакция утверждена постановлением Правительства РФ от 31.08.2017 № 1064).

Очевидно, что в целях формирования привлекательности жизни и работы в Арктической зоне Российской Федерации необходимо сохранить гарантии и компенсации, предусмотренные Законом РФ от 19.02.1993 № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» с учетом баланса интересов всех социальных групп, а также рассмотреть вопрос возможного введения арктических коэффициентов к заработной плате, модернизированных льгот и преференций для населения, проживающего и работающего в Арктической зоне Российской Федерации, отвечающих современным требованиям и мотивирующих сохранение населения и приток высококвалифицированных кадров на эти территории.

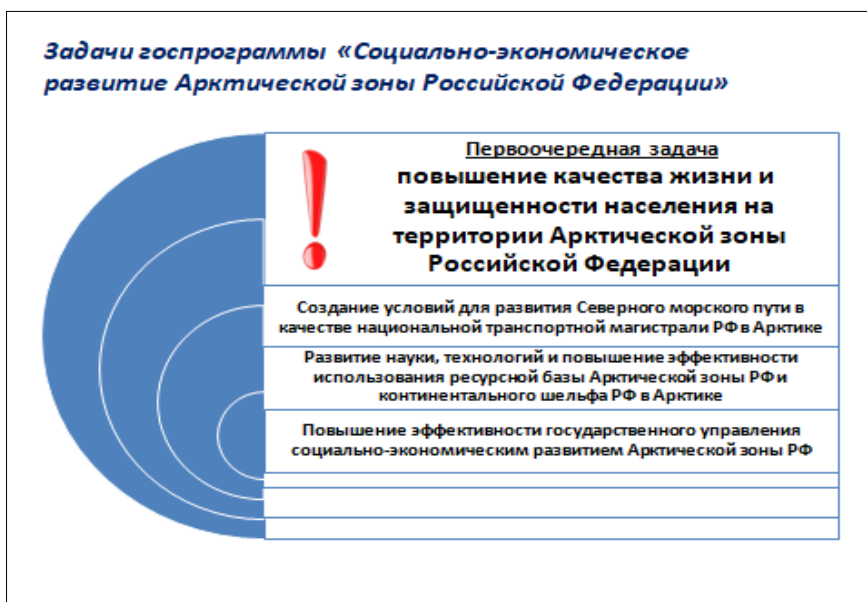
В настоящее время на федеральном уровне принят ряд масштабных документов, посвященных развитию Арктики. Приоритетами развития Арктики определены социально-экономическое развитие территорий, развитие науки и технологий, создание современной инфраструктуры, обеспечение экологической безопасности, развитие международного сотрудничества при четком соблюдении интересов России.

Однако ключевым условием реализации этих приоритетов является наличие высококвалифицированных специалистов, а значит – во главу угла должны ставиться их права и законные интересы жителей этих территорий, и первой среди задач новой редакции госпрограммы «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» указано повышение качества жизни и защищенности населения на ее территории. Не случайно темой пленарного заседания Международного Арктического

форума, прошедшего в Архангельске в 2017 году, стала тема «Человек в Арктике».



По мнению экспертов, есть три составляющих развития в Арктике – это человек, энергетика и транспорт – три ключа, с помощью которых можно решать и текущие, и перспективные задачи на этой территории. Однако основным является человек. И бизнес, о дополнительных издержках которого в связи с необходимостью обеспечения прав работников так часто говорят, не может существовать без человека, бизнесу нужны квалифицированные, здоровые кадры, уверенные в своих перспективах и не рассматривающие работу на Севере как промежуточную ступень в своей биографии.



В связи с этим будет уместным привести слова Президента РФ, прозвучавшие на совещании по вопросам развития Арктики 29 марта 2017 года: «Нужно, чтобы все наши шаги не только укрепляли экономический потенциал России, но и обеспечивали позитивные изменения в качестве жизни людей, в демографическом развитии наших арктических регионов».

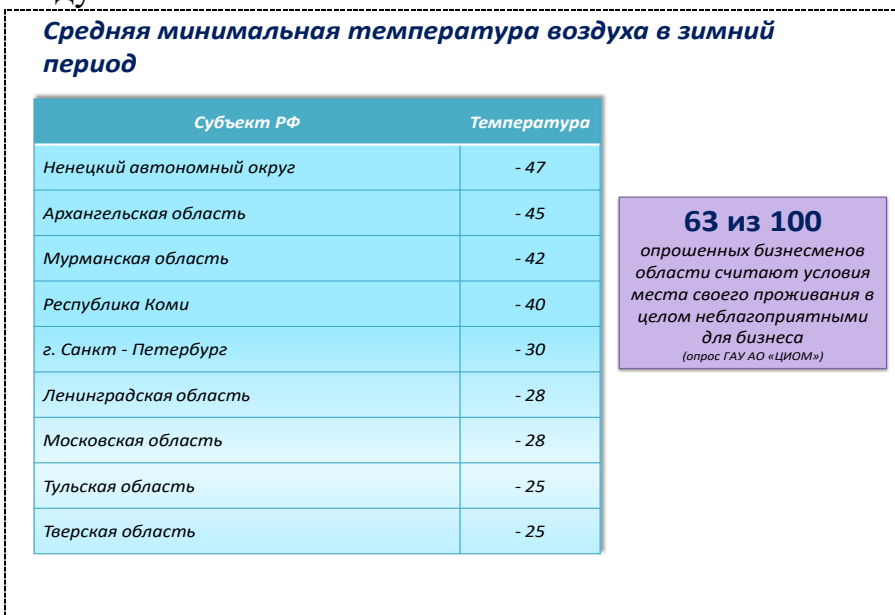


Да, жизнь человека в Арктике не должна отличаться по безопасности, комфорту, социальным и транспортным возможностям от любой другой точки страны, а поскольку изначальные условия здесь более суровые, то и усилий для обеспечения этого равенства прав требуется больше. В данном контексте можно вести речь об «особых правах» человека в Арктике, обусловленных проживанием в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Анализ особенностей правового статуса жителей Арктических и северных территорий и фактических статистических данных, характеризующих условия жизни на Севере, позволяет отметить основные, наиболее существенные моменты в данной сфере.

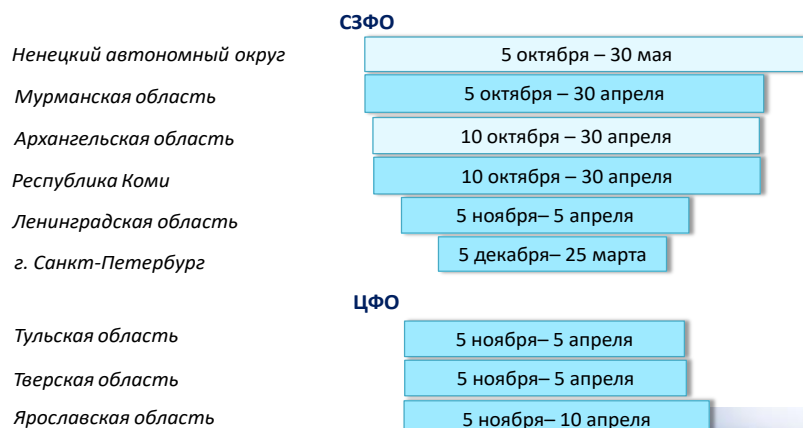
\*\*\*

За жителями Крайнего Севера и приравненных к нему местностей законодательно закреплены особые льготы и преференции. Это в первую очередь надбавки к заработной плате, дополнительный оплачиваемый отпуск, компенсация проезда в отпуск, сокращенная рабочая неделя, а также льготы для работников, имеющих детей. Они призваны возместить дополнительные материальные и физиологические затраты в связи с работой и проживанием в экстремальных природно-климатических условиях – продолжительный зимний период, низкие отрицательные температуры, сильные ветры, высокую относительную влажность воздуха, низкую естественную освещенность в осенне-зимний период, недостаток ультрафиолета и т.д. Вот только некоторые неблагоприятные особенности этих территорий. В первую очередь - это низкие показатели температуры воздуха.



Не менее важным является показатель продолжительности зимнего периода, который на северных и арктических территориях является самым длительным.

### Расчетный зимний период



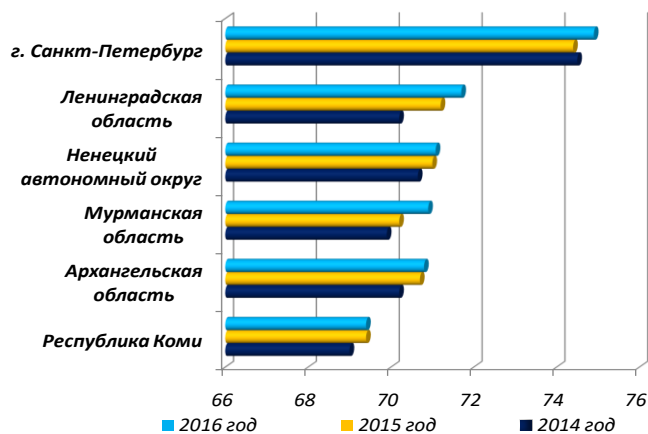
#### 98-133 суток

длится полярная ночь на арктических архипелагах  
Новая Земля и Земля Франца-Иосифа  
(входят в состав Приморского района и Архангельской области)



Эти условия в свою очередь оказывают существенное воздействие на здоровье и продолжительность жизни проживающего здесь населения. Так, например, продолжительность жизни в «северных» регионах в СЗФО в основном меньше, чем в остальных.

### Ожидаемая продолжительность жизни (СЗФО)



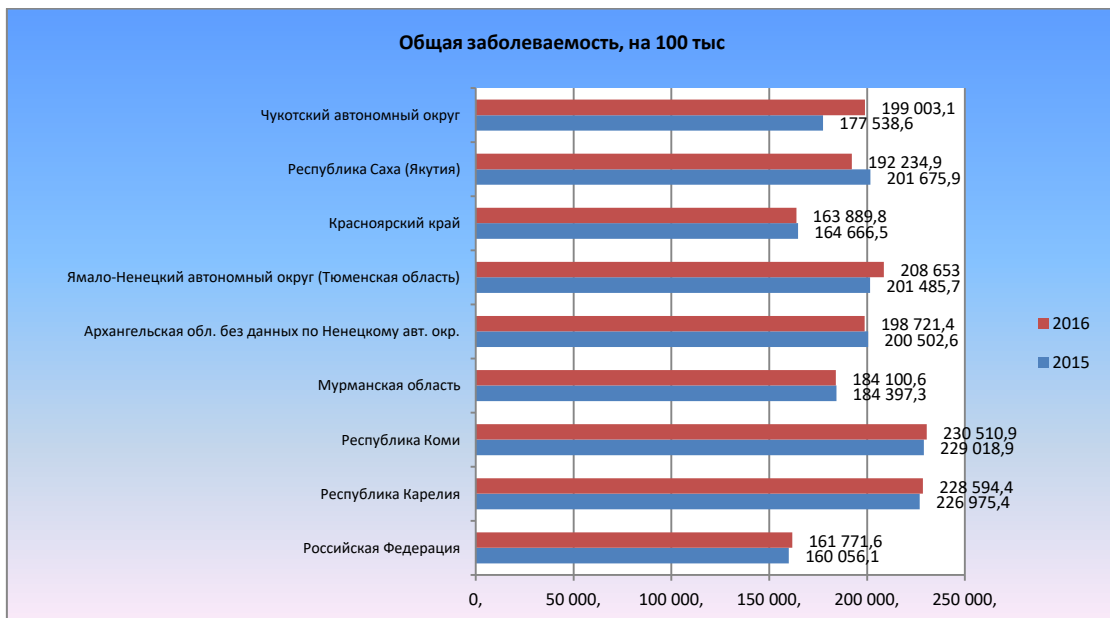
\*\*\*

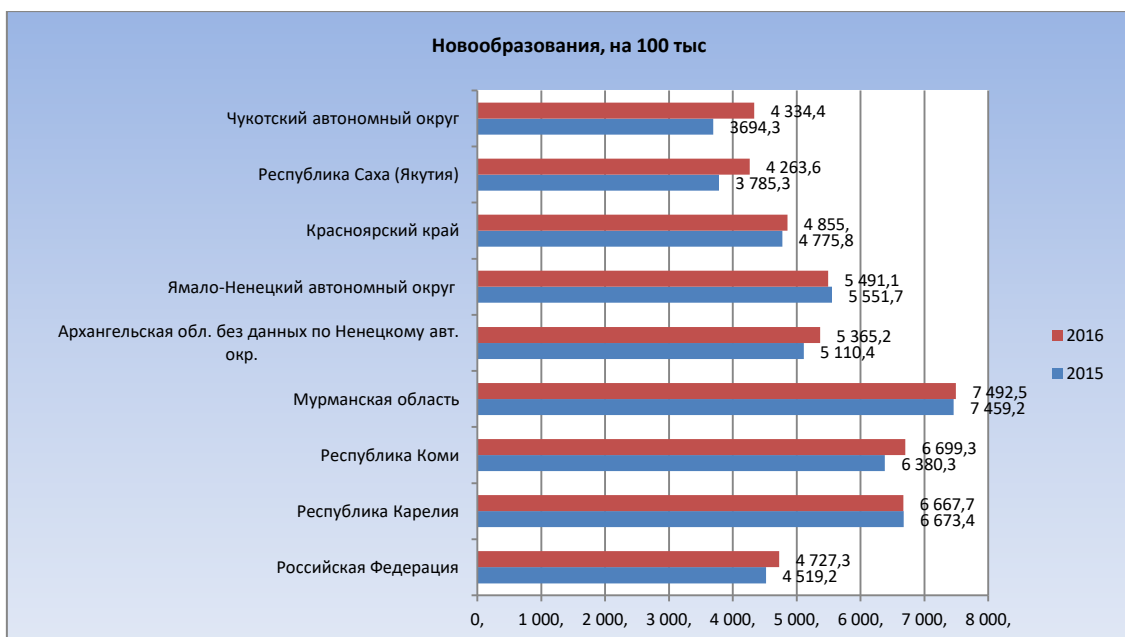
Как уже было отмечено, жители Арктических районов живут в необычной среде, определяемой суровыми природно-климатическими условиями, необычным фотопериодизмом (продолжительность светового дня и соотношение между темным и светлым временем суток), повышенной электромагнитной активностью, несбалансированным питанием, зачастую

слабо развитой инфраструктурой и др. Все это не может не отразиться на функциональном состоянии организма человека, его работоспособности, уровне здоровья.



Установлено, что с удлинением проживания в Арктической зоне повышается частота заболеваний. Так, по статистическим материалам Министерства здравоохранения Российской Федерации, во многих регионах Арктической зоны России и районах Крайнего Севера отмечается как рост общей заболеваемости, так и заболеваемости по отдельным видам в сравнении с показателями по Российской Федерации.



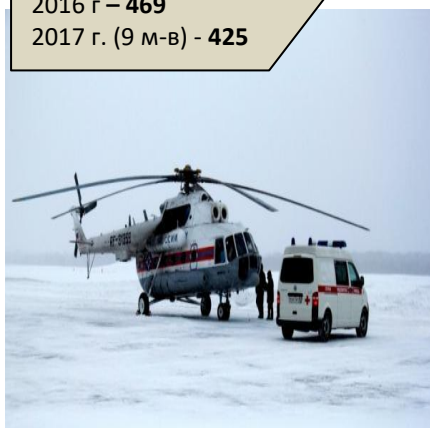


Данная тенденция характерна и для Архангельской области. По данным министерства здравоохранения Архангельской области<sup>1</sup> за период 1999 - 2008 общая заболеваемость населения области постоянно росла, в пересчете на тысячу населения заболеваемость увеличилась за обозначенный период на 19,5 %. Рост показателей заболеваемости наблюдается по 16 классам болезней (из 19).



Очевидно, что реализация прав северян на охрану здоровья и медицинскую помощь требует от государства дополнительных по сравнению с центральными и южными регионами усилий. Это усугубляется низкой плотностью населения, существенным расстоянием между населенными пунктами, слаборазвитой транспортной инфраструктурой, большим количеством водных преград, что неизбежно оказывает влияние на качество и доступность медицинской помощи.

**Вылеты санавиации  
Архангельская  
область**  
2015 г – 459  
2016 г – 469  
2017 г. (9 м-в) - 425



В этой связи возникает вопрос - могут ли на эти территории распространяться стандартные подходы к оптимизации сети медицинских организаций? Очевидно, что здесь, как и в образовании, нужны особые подходы, отражающие «северную» специфику. Это более высокий объем бюджетных затрат, чем на других территориях, особые подходы при определении расчетного объема расходных обязательств. Следует отметить, что по инициативе руководства Архангельской

области, членов Совета Федерации от Архангельской области этот подход нашел свое отражение в постановлении Совета Федерации «О государственной поддержке социально-экономического развития Архангельской области» (от 14.06.2017 № 168-СФ).

Особенности жизни на Крайнем Севере диктуют необходимость сохранения и развития прежних, и создание и развитие новых методов организации медицинской помощи. Одним из способов повышения гарантий прав граждан на получение медицинской помощи является развитие телемедицины (и Архангельская область вошла в число приоритетных регионов по ее развитию), но это не может заменить возможность получения медицинской помощи непосредственно по месту проживания. В свою очередь для оказания лечебно-консультативной помощи жителям

<sup>1</sup>Концепция развития здравоохранения Архангельской области до 2020 г.

отдаленных и труднодоступных населенных пунктов организована выездная работа, в том числе с применением медицинских комплексов. Труднодоступные районы Российской Федерации, в том числе и Архангельская область, участвуют в приоритетном проекте РФ «Развитие санитарной авиации», ключевая цель которого – повысить доступность экстренной медицинской помощи для населения, проживающего в труднодоступных территориях. В 2017-2019 гг. субъектам на эти цели из федерального бюджета будет перечислено 3 300 млн. руб. ежегодно. Вместе с тем программой предусмотрено, что с 2020 года финансовое обеспечение организации оказания скорой специализированной медицинской помощи с использованием санитарной авиации будет осуществляется за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации в полном объеме.

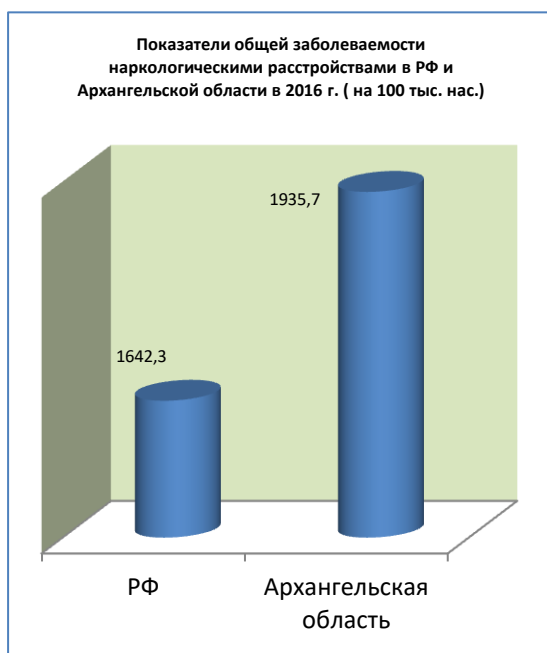
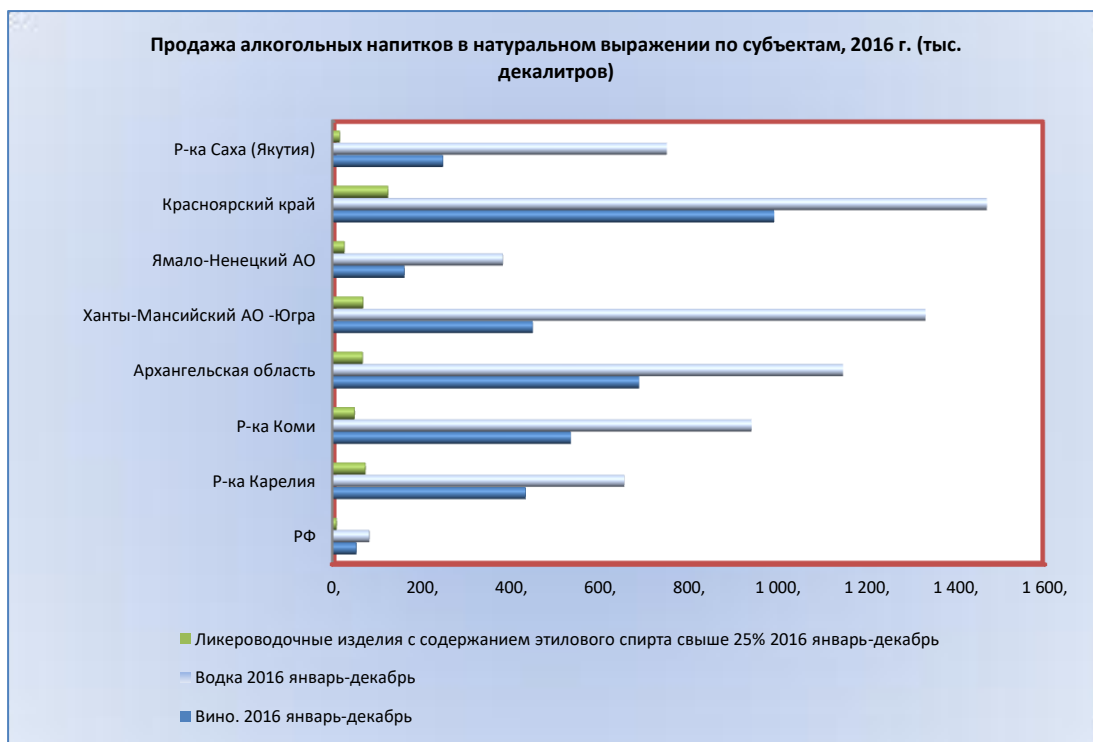


*Приоритетные задачи в сохранении здоровья жителей Арктики*

\*\*\*

Следует отметить, что на территориях Арктического региона особенности образа жизни в большей степени, чем на других территориях России, зависят от социально-экономических факторов. Значительными медико-социальными проблемами на Севере являются избыточное потребление населением алкоголя, рост непсихотических психических расстройств (депрессии, тревожные расстройства), что в свою очередь является предпосылками для высокого уровня самоубийств.

Так, продажа алкогольных напитков (вина, водки и ликероводочных изделий) на арктической и приарктической территориях в 2016 г. была на 30-60% выше по сравнению со средними показателями по стране. При том, что потребление алкоголя в России оценивается как сверхвысокое по сравнению с другими странами, в том числе и скандинавскими.



\*\*\*

Также имеет ряд проблем и демографическая ситуация в северных регионах. Для большинства регионов Севера характерно интенсивное сокращение численности населения, основным источником которого является миграционная убыль. На протяжении нескольких лет в северных регионах наблюдается ежегодное снижение численности населения.

### Численность и плотность населения (на конец года, тыс.человек)



Субъект РФ	СЗФО					
	2014 год		2015 год		2016 год	
	в % к АППГ		в % к АППГ		в % к АППГ	
<b>Архангельская область</b> (плотность 2 чел. на км <sup>2</sup> )	1 139,9	99,1%	1 130,3	99,2%	1 121,8	99,3%
<b>Ненецкий автономный округ</b> (плотность 0,25 чел. на км <sup>2</sup> )	43,4	100,3%	43,8	100,9%	43,9	100,2%
<b>Мурманская область</b> (плотность 5 чел. на км <sup>2</sup> )	766,3	99,4%	762,2	99,4%	757,6	99,5%
<b>Республика Коми</b> (плотность 2 чел. на км <sup>2</sup> )	864,4	99,1%	856,8	99,1%	850,6	99,3%
<b>Ленинградская область</b> (плотность 21 чел. на км <sup>2</sup> )	1775,5	100,7%	1778,9	100,2%	1791,9	100,7%
<b>г. Санкт-Петербург</b> (плотность 3,6 тыс. чел. на км <sup>2</sup> )	5191,7	101,2%	5225,7	100,7%	5281,6	101,1%

\*АППГ – аналогичный показатель предыдущего года

### Плотность населения по СЗФО (на конец года, тыс.человек)

г. Санкт-Петербург – плотность 3,6 тыс. чел. на км<sup>2</sup>



Ленинградская область – плотность 21 чел. на км<sup>2</sup>



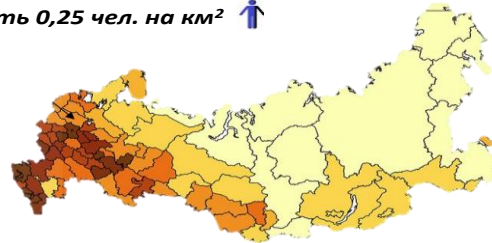
Мурманская область – плотность 5 чел. на км<sup>2</sup>



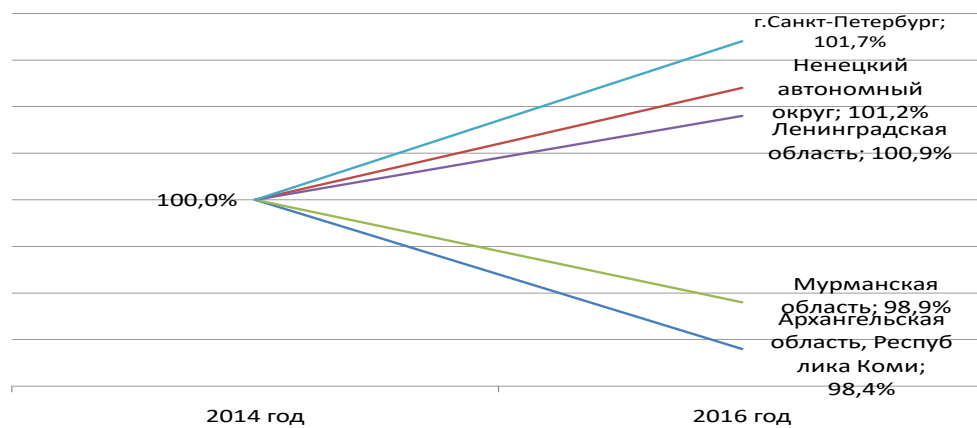
Архангельская область – плотность 2 чел. на км<sup>2</sup>



Ненецкий автономный округ – плотность 0,25 чел. на км<sup>2</sup>

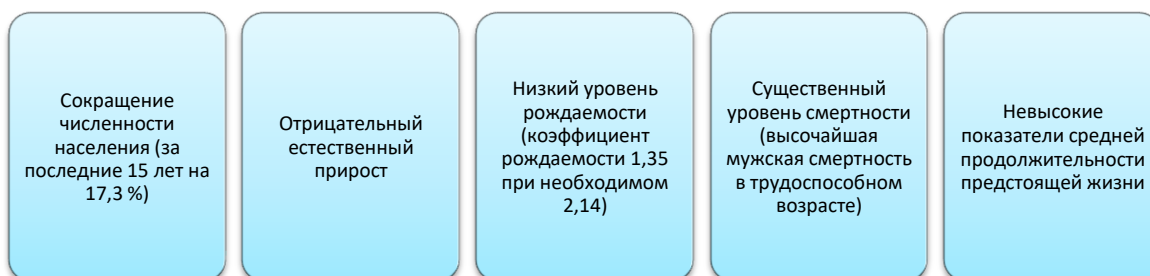


### Динамика численности населения по регионам СЗФО





## Основные черты демографической ситуации в Архангельской области

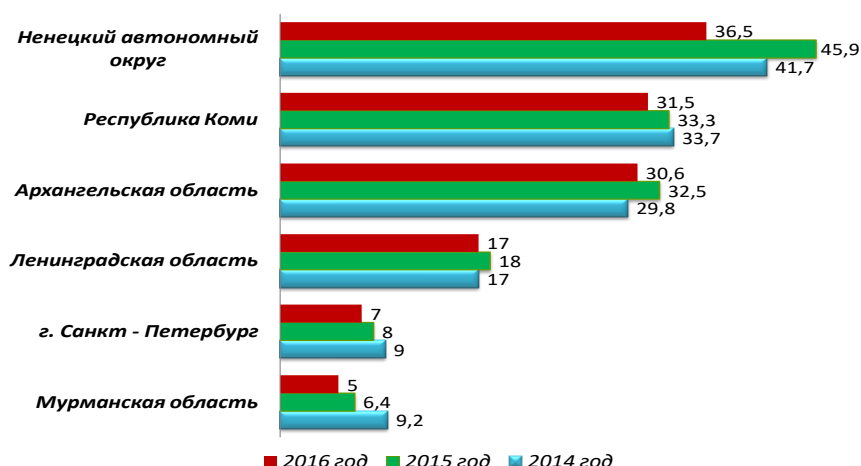


Одним из факторов снижения численности населения является естественная убыль от различных причин, среди которых особого внимания заслуживает статистика самоубийств. По этому показателю северные регионы, к сожалению, традиционно опережают другие территории, что, по мнению экспертов, связано с экстремальными условиями жизнедеятельности. Отметим, что по критериям Всемирной организации здравоохранения количество самоубийств свыше 20 человек на 100 тысяч населения – это высокий и очень высокий уровень самоубийств). (Для сравнения – по Российской Федерации в целом соответствующие показатели за 2014-2016 годы составили 18,5; 17,4 и 15,8 на 100 тысяч населения).

### Стандартизованные по возрасту показатели уровня самоубийств (оба пола) в Арктических странах (ВОЗ, 2015)

№ п/п	Страна	Уровень с/у на 100 000
1.	Россия	17.9
2.	Финляндия	14.2
3.	Швеция	12.7
4.	США	12.6
5.	Исландия	11.8
6.	Канада	10.4
7.	Норвегия	9.3
8.	Дания	9.1

### Количество суицидов по СЗФО (на 100 тыс.человек)

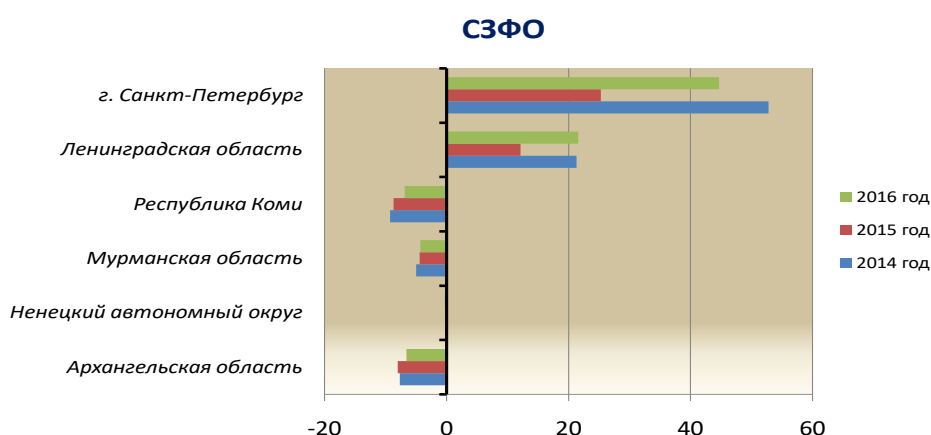


Наряду с естественной убылью существенным фактором снижения численности населения в северных регионах является отрицательное сальдо миграции (или почти нулевое). Например, если в Ленинградской области и Санкт-Петербурге мы наблюдаем ежегодное положительное сальдо, то соседние арктические территории характеризуются ежегодным миграционным оттоком населения. Между тем миграционное сальдо – это существенный показатель привлекательности территории для проживания.

### Миграционный прирост (+), снижение (-) населения (на 10 тыс.человек)

СЗФО			
	2014 год	2015 год	2016 год
Архангельская область	-7,7	-8,0	-6,6
Ненецкий автономный округ	+0,01	+0,1	-0,3
Мурманская область	-5,0	-4,4	-4,3
Республика Коми	-9,3	-8,7	-6,9
Ленинградская область	+21,3	+12,1	+21,6
Санкт-Петербург	+52,8	+25,3	+44,7
ЦФО			
Тульская область	+2,9	+2,9	+3,2
Ярославская область	+44,6	+46,6	+34,9
Тверская область	-18,9	-15,4	+5,8

**Миграционный прирост (+), снижение (-) населения  
(на 10 тыс.человек)**



\*\*\*

Еще одна особенность жизни в северных местностях – более высокие цены и на продукты питания, и на другие товары. Вот, например, как они складывались в декабре 2016 г. в отношении хлеба – цена на него традиционно является социально чувствительным показателем и рассматривается как индикатор продовольственного благополучия.

**Средние потребительские цены в 2016 году на хлеб и булочные изделия из пшеничной муки высшего сорта (руб. за кг)**

Субъект РФ	2016 г., декабрь
Ненецкий автономный округ	146,83
Мурманская область	102,48
Республика Карелия	101,41
Архангельская область	96,24
Республика Коми	73,49
Российская Федерация	67,61
Ярославская область	57,4



**Средняя заработная плата (руб.)**

	2014	2015	2016
Российская Федерация	27767	30467	30738
<b>Северо-Западный федеральный округ</b>			
Ненецкий автономный округ	65816	71230	71908
Мурманская область	43378	45989	48714
Республика Коми	40222	41365	43427
г. Санкт-Петербург	40697	44875	48684
Архангельская область	33125	35592	38351
Ленинградская область	31851	33996	35816

Так в Северных регионах она в полтора-два раза выше, чем по стране в целом, а по сравнению, например, с Ярославской областью разница доходит почти до 2,5 раз. При этом, как уже отмечалось, заработная плата северян, даже с учетом районных коэффициентов и надбавок за непрерывный стаж, складывается ниже, чем в более благоприятных для проживания регионах,

либо превышает ее незначительно. Это при том, что суммарные «северные надбавки», например, для Архангельска составляют 70%.

\*\*\*

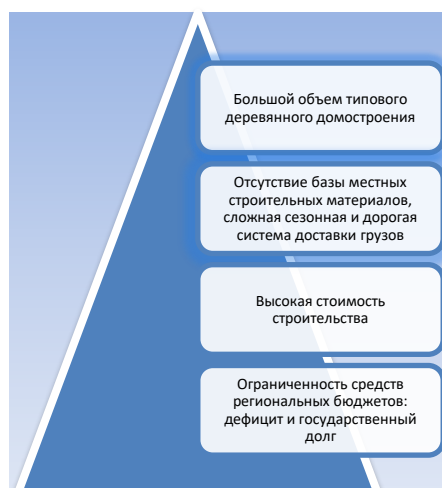
Что касается трудовой сферы, то еще один показатель по арктическим территориям здесь менее благоприятен, чем в других регионах, – это уровень безработицы.



\*\*\*

Еще один фактор, негативно влияющий на качество жизни северян – состояние жилищного фонда и жилищно-коммунального хозяйства.

История освоения и развития Арктических территорий в XX веке показывает, что ускоренное возведение и развитие городов, связанное с необходимостью скорейшего обеспечения страны природными ресурсами, ускоренной индустриализацией (в том числе созданием и развитием машиностроительного комплекса) привело к тому, что жилищный фонд большинства северных территорий - это преимущественно двухэтажное деревянное жилье, оставшееся от строителей, рабочих лесозаготовительных и иных предприятий - ветхое, устаревшее, изжившее свой физический и моральный износ.



**Особенности жилищной сферы Арктических территорий**

Большой процент таких зданий требует капитального ремонта, однако ни текущий, ни капитальный ремонт в них не проводится по причине экономической нецелесообразности.

Многие из тех, кто приехал в районы Крайнего Севера для осуществления трудовой деятельности до сих пор проживают в таких помещениях, которые жилыми вовсе не являются и расположены в зданиях отделений связи, учебных корпусах, бытовых вагончиках, либо в помещениях, являющихся «бесхозными», в связи с чем они никем не обслуживаются.

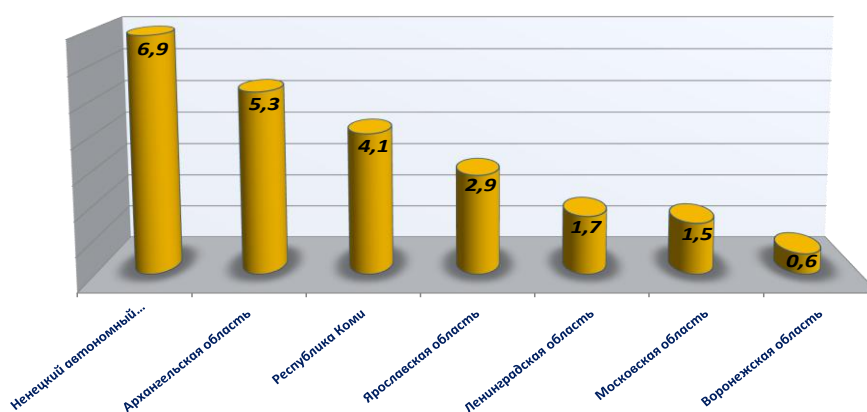
Удельный вес ветхого и аварийного жилищного фонда Северных регионов превышает аналогичные показатели по другим регионам. Соответственно и доля населения, проживающего в таком жилье, выше.

**Удельный вес ветхого и аварийного жилищного фонда в общей площади всего жилищного фонда (в %)**

2015 год			
	Удельный вес ветхого и аварийного ЖФ*	в том числе	
		ветхий ЖФ	аварийный ЖФ
<b>СЗФО</b>			
Архангельская область	7,2	5,8	1,4
Ненецкий автономный округ	5,9	1,5	4,4
Мурманская область	2,2	1,1	1,1
Республика Коми	5,6	4,8	0,8
Ленинградская область	1,3	0,6	0,6
Санкт-Петербург	0,2	0,1	0,1
<b>ЦФО</b>			
Тульская область	4,5	3,7	0,8
Ярославская область	3,2	2,7	0,6
Тверская область	7,4	4,6	2,8

\*ЖФ- жилищный фонд

**Доля населения, проживающего в аварийном и ветхом жилищном фонде, в общей численности населения Российской Федерации за 2015 год**



Вместе с тем доля ветхого и аварийного жилищного фонда на Северных территориях велика и постоянно увеличивается, поскольку эксплуатация жилищного фонда, построенного 25-30 лет назад, связана с особенностями обслуживания зданий в сложных климатических условиях

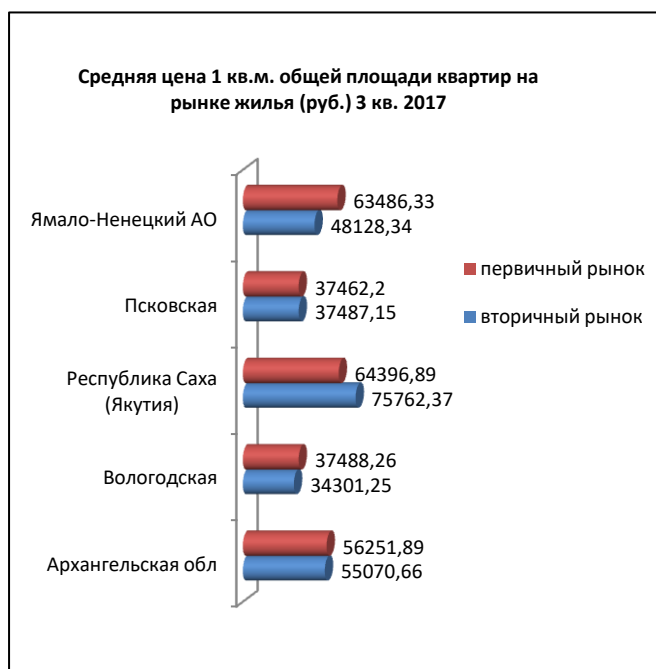
вечной мерзлоты и усугубляющимися сегодня растеплением вечномерзлых грунтов. Так, например, после 01.01.2012 в Архангельской области признаны аварийными жилые дома общей расселяемой площадью 370 876,09 кв.м., в которых зарегистрированы 20 482 человека. Перспектива расселения таких домов в ближайшее время не определена.

Объем аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 1 января 2012 года (тыс. кв. м., либо количество многоквартирных домов/тыс. человек) по субъектам Российской Федерации	
Республика Саха (Якутия)	1 млн. кв.м, 52 тыс. чел.
Архангельская область	370 846,09 кв.м, 20482 чел.
Мурманская область	125 тыс. кв.м, 6000 чел.
Чукотский автономный округ	8,2 тыс. кв.м
Ямало-Ненецкий автономный округ	500 тыс.кв.м

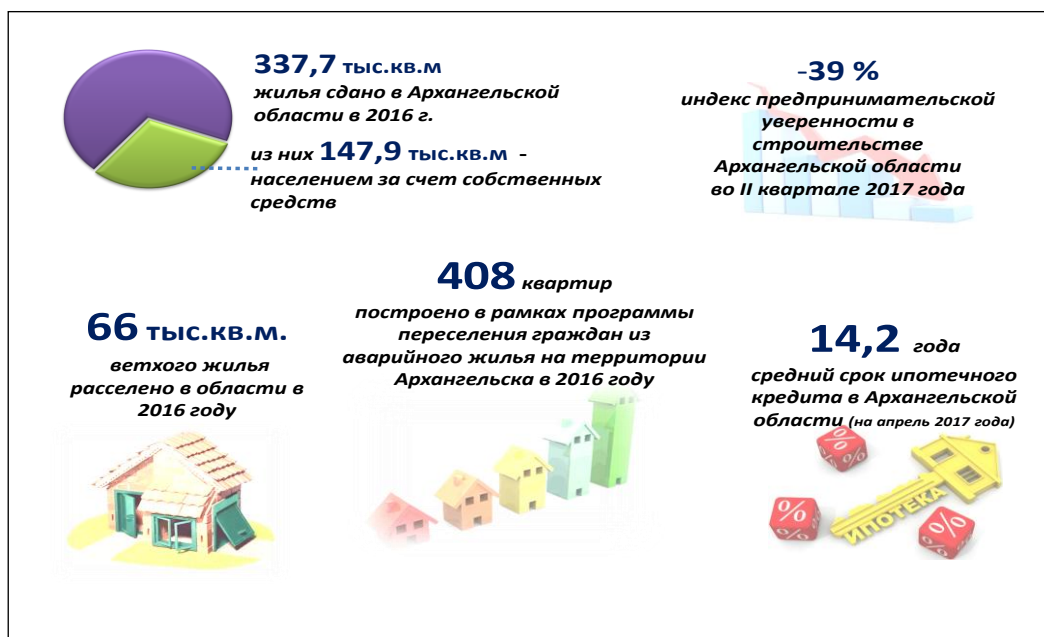
При наличии большого объема аварийного жилья периодически возникают ситуации, при которых незамедлительно требуется расселение аварийного дома, грозящего обвалом. Экстренным решением таких проблем может стать предоставление гражданам жилых помещений

маневренного фонда для временного проживания, однако во многих муниципальных образованиях жилых помещений маневренного фонда не хватает, в некоторых он вообще отсутствует. Однако и тот, что есть, подчас не соответствует никаким действующим нормам и санитарно-гигиеническим правилам, а условия проживания в таких помещениях нельзя назвать приемлемыми.

В этой связи особую актуальность в Северных территориях приобретает развитие жилищного строительства, арендного жилья, формирование жилищного фонда социального использования. Однако темпы строительства такого жилья недостаточны. Так, в Архангельской области в 2016 году удельный вес построенных и введенных в действие жилых домов



государственной и муниципальной собственности составил лишь 6,1 и 0,1 % соответственно из всего введенного в эксплуатацию жилья. Что касается коммерческого жилья, то оно имеет достаточно высокую цену, что связано, в том числе, и с необходимостью применения особых строительных технологий и материалов в природных условиях Севера. По этим причинам большинство граждан, реально нуждающихся в жилье, вынуждены в силу объективных причин ожидать решения своей жилищной проблемы десятилетиями.



Сведения, предоставленные Уполномоченному администрациями муниципальных образований Архангельской области, свидетельствуют о крайне низких темпах обеспечения малоимущих и нуждающихся граждан жилыми помещениями, что объясняется дотационным характером как местных бюджетов, так и бюджета области.

Муниципальное образование	Стояло на учете на 31.12.2016 г.	Предоставлено жилых помещений по договорам социального найма в 2014-2016 гг.
«Город Архангельск»	43333 человека	0
«Северодвинск»	23384 человека	93 семьям
«Город Новодвинск»	1016 семей	2 семьям
«Котлас»	7189 человек	9 семьям
«Каргопольское»	495 человек	0
«Каргопольский муниципальный район»	86 человек	1 семье

По данным Архангельскстата число семей в Архангельской области, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях на конец 2015 г. составило 36975

Гражданин, **состоящий под № 1** на учете граждан, нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма в МО «Город Архангельск» **принят на такой учет в 1962 году**

При этом люди, состоящие в настоящее время под первыми номерами на учете нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма в различных муниципальных образованиях Архангельской области, ожидают решения своего жилищного вопроса от 40 до 55 лет (в МО «Город Архангельск» с 1962 года, в МО «Северодвинск» и МО «Котлас» с 1972 года, в МО «Город Новодвинск» с 1977 года). При этом ожидаемая продолжительность жизни в Архангельской области в 2015 году составляла 70,7 лет.

Приходится констатировать, что проблема улучшения жилищных условий граждан, проживающих в жилых домах, не отвечающих установленным санитарным и техническим требованиям, остается актуальной и является одной из причин социальной напряженности.



Структура тарифа ЖКУ

Кроме того характерной чертой жилищной сферы Арктических территорий является критическое состояние объектов жилищно-коммунального хозяйства. Для Северных территорий характерны неудовлетворительное качество жилого фонда, низкая обеспеченность коммунальными удобствами. Уровень благоустройства жилищного фонда ниже средних российских показателей.

Во многих жилых домах практически отсутствует канализация, а износ тепловых и водопроводных сетей не обеспечивает должного прогрева квартир и качественных услуг водоснабжения. В этой связи стоимость жилищно-коммунальных услуг на 1 кв.м. площади жилья остается значительной, а ее разница с регионами Центральной части России доходит до 2-3 раз. При этом стоит учитывать и большую продолжительность отопительного сезона (так, в Архангельской области в 2016 году он длился более 9 месяцев). Соответственно, эти расходы ложатся на население.

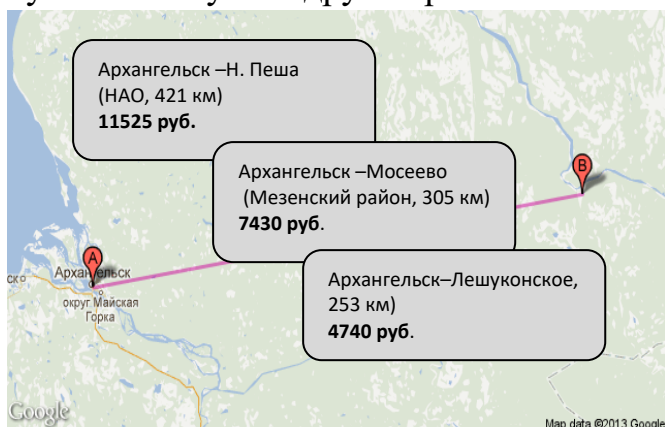


Среди основных подходов для улучшения качества жизни населения Северных территорий в жилищной сфере должны стать: развитие доступного жилищного строительства и арендного жилья, модернизация коммунальной инфраструктуры, скорейшее принятие решений о дальнейшей системе финансирования региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.



\*\*\*

Сопоставляя уровень жизни в северных регионах с центральными и южными регионами, нельзя не остановиться на транспортной составляющей. Географические особенности нашего региона (протяженная территория, удаленность от центральных регионов страны, недостаточно развитая транспортная инфраструктура) диктуют необходимость развития авиаперевозок – как внутрирегиональных, так и межрегиональных, особенно в Москву, Санкт-Петербург. Для большинства пассажиров это транзитные пункты на пути в другие регионы и за пределы РФ, поскольку из аэропорта



Стоимость внутрирегиональных перевозок, Архангельская область (перевозчик 2 АОАО, данные с сайта)

«Архангельск» круглогодично (за исключением сезонного расписания) за пределы области осуществляются постоянные рейсы в основном в города Москву, Санкт-Петербург, Мурманск и Нарьян-Мар. Однако здесь интересы авиакомпаний не должны доминировать над их ответственностью за соблюдение прав авиапассажиров – это касается и достаточно высоких

тарифов на авиабилеты, имеющих постоянную тенденцию к росту, а особенно – соблюдения расписания авиарейсов. Что касается региональных авиаперевозок, то здесь местные воздушные линии зачастую являются единственным видом транспорта, связывающим жителей с областным центром, и поэтому главным критерием для развития маршрутной сети должны быть социальная значимость воздушного направления. Несмотря на субсидирование из областного бюджета стоимости внутрирегиональных перевозок, государственное регулирование тарифов, имеют место срывы перевозок, а их стоимость остается достаточно высокой.

\*\*\*

Нельзя не остановиться и на такой особенности северных территорий, как разветвленная сеть учреждений уголовно-исполнительной системы.



Отсюда вытекает необходимость приложения значительных усилий для социальной адаптации лиц, освобождающихся после отбывания уголовного наказания, для их трудоустройства, что, в конечном счете, должно способствовать снижению уровня

рецидивной преступности, а, следовательно – обеспечению безопасных условий жизни законопослушных граждан.

Поэтому Архангельская область является одним из немногих субъектов РФ, где принят Областной закон от 16.12.2011 № 402-27-ОЗ «О социальной адаптации лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы», направленный на решение проблем, связанных с социальной неустроенностью лиц, отбывших наказание в местах лишения свободы. Кроме того, согласно указанному закону с целью координации деятельности исполнительных органов государственной власти Архангельской области, направленной на осуществление социальной адаптации, образована комиссия по вопросам социальной адаптации при Губернаторе Архангельской области, которая является вспомогательным постоянно действующим органом.

Еще один аспект, которым также не следует пренебрегать, - к



сожалению, в местах отбывания наказания высока степень распространенности социально значимых заболеваний, а значительное количество освобождающихся, в том числе имеющих социально значимые заболевания, ежегодно освобождаются из пенитенциарных учреждений и остаются на территории Архангельской области.

Подводя итог вышесказанному можно отметить, что особая специфика прав человека в условиях высоких

широт заключается в следующем:

- с одной стороны, некомфортные условия проживания (климат, цены, территориальная удаленность и так далее), с другой - заработная плата, которая не может достойно компенсировать эти издержки;
- с одной стороны, наличие законодательно закрепленных льгот и преференций (надбавки к заработной плате, компенсация проезда в отпуск, увеличенная его продолжительность и др.), с другой – далеко не всегда эти нормы соблюдаются работодателями (речь не идет о бюджетных организациях), а кроме того – периодически возникают дискуссии об отмене имеющихся льгот.

Между тем без преувеличения можно сказать, что стратегической задачей является удержание населения на территориях Арктической зоны, поскольку именно это является залогом успешного развития Арктики и реализации задач, поставленных Стратегией ее развития. В свою очередь удержать население на этих территориях и привлечь новых высококлассных специалистов можно только путем создания благоприятных условий для работы и для проживания. Определяющее среди этих условий - закрепление и гарантированное соблюдение всего аспекта прав человека и гражданина – закрепление на особом уровне, учитывающем специфику Арктической зоны.

В государственной программе «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации на период до 2020 года» планируются значительные улучшения социально-экономической сферы, в том числе развитие системы здравоохранения, повышение эффективности, устойчивости и надежности функционирования жилищно-коммунальных систем жизнеобеспечения, обеспечение населения питьевой водой должного качества. Полагаем, что в условиях ограниченных финансовых ресурсов бюджетов всех уровней для реализации этих целей необходимы усилия органов власти всех уровней, экспертного и правозащитного сообщества.

\*\*\*



Указанной проблематике был посвящен **межрегиональный форум «Арктика – особый уровень прав человека»**, который состоялся 9 ноября в Архангельске и был посвящен 20-летию создания института уполномоченного по правам человека в Архангельской области.

Форум был проведен при поддержке Губернатора Архангельской области И.А. Орлова и при участии Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой, председателя Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека М.А. Федотова.

Более 100 участников форума представляли 13 российских регионов – это уполномоченные по правам человека в других субъектах Российской Федерации, в том числе – входящих в состав Арктической зоны РФ и Северо-Западного федерального округа; представители Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания РФ; представители федеральных министерств и ведомств – Минздрава России, Минтруда России, Минобрнауки России, ФСИН России, Роструда, Росздравнадзора; руководство и депутаты Архангельского областного Собрания депутатов и Собрания депутатов Ненецкого автономного округа; члены Правительства Архангельской области; уполномоченные при Губернаторе Архангельской области по правам ребенка и по защите прав предпринимателей; руководители и представители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти; муниципалитетов, входящих в состав Арктической зоны РФ; члены Экспертного совета по вопросам обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина при Уполномоченном по правам человека в Архангельской области; общественные помощники Уполномоченного; представители научного и

экспертного сообщества, а также члены Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека.

В своих выступлениях участники форума затронули широкий круг вопросов реализации прав северян – демографической политики; оплаты труда, гарантирующей высокий уровень жизни в условиях Севера, и иных гарантий в трудовой сфере, призванных компенсировать материальные и физиологические издержки проживания в дискомфортных и экстремальных природно-климатических условиях; необходимости учета особенностей арктических территорий при формировании систем здравоохранения, образования, социального обеспечения; особенностях местного самоуправления на арктических территориях; развития бизнеса и др.



В процессе обсуждения актуальных вопросов повышения качества и уровня жизни населения на Арктических территориях участниками Форума было отмечено, что приоритетом и ключевым принципом развития Арктических регионов должно быть обеспечение позитивных изменений в жизни людей, проживающих на их территориях. В этой связи вопросы соблюдения прав человека в Арктической зоне России с учетом современных

условий и сложившихся особенностей требуют широкого общественного и экспертного обсуждения на различных площадках с привлечением представителей этих территорий, в том числе уполномоченных по правам человека в соответствующих субъектах Российской Федерации.

По итогам работы Форума был принят итоговый документ, в который вошли основные рекомендации и предложения, озвученные участниками Форума (см. Приложение). Подводя первые итоги форума, с уверенностью можно констатировать, что данное мероприятие заложило основу новой экспертной площадки для обсуждения вопросов реализации прав человека в особых природно-климатических условиях арктических территорий.

Уполномоченный по правам человека  
в Архангельской области

Л.В. Анисимова

Декабрь 2017 года

Итоговый документ  
**Межрегионального Форума**  
**«Арктика – особый уровень прав человека»**  
(Архангельск, Россия, 9 ноября 2017 г.)

9 ноября 2017 года в Архангельске впервые состоялся межрегиональный форум «Арктика – особый уровень прав человека», посвященный 20-летию создания института уполномоченного по правам человека в Архангельской области. Организаторами мероприятия выступили Уполномоченный по правам человека в Архангельской области, Высшая школа экономики, управления и права С(А)ФУ имени М.В. Ломоносова (кафедра государственного и муниципального управления). Форум был организован и прошел при поддержке Губернатора Архангельской области.

Форум явился заметным событием и стал дискуссионной площадкой для обмена мнениями, позволив определить дальнейшие пути правового регулирования различных социально-экономических вопросов с учетом особенностей Арктических территорий.

Высокий уровень мероприятия определил и состав участников. В Форуме приняли участие Губернатор Архангельской области, члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, председатель и члены Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации, члены Правительства Архангельской области, председатель и депутаты Архангельской областной Думы, заместитель председателя Архангельской областной Думы, а также руководители различных органов исполнительной и местной власти Архангельской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, представители экспертного, научного и правозащитного сообщества.

Целью Форума стало обсуждение проблемных вопросов и определение форм и методов взаимодействия различных государственных и общественных структур в сфере реализации прав человека в пространстве высоких широт, правовых аспектов и особых подходов в формировании и развитии человеческого потенциала и повышения качества жизни населения Арктического региона России, выработка соответствующих критериев при принятии необходимых решений и укрепления в этих целях межрегионального сотрудничества.

Программа Форума включила в себя пленарное заседание, тематические сессии, дискуссии в формате «свободный микрофон», выставку, посвященную 20-летию института уполномоченного по правам человека в Архангельской области, подведение итогов областного конкурса

среди библиотек Архангельской области на лучший проект по правовому просвещению.

Работа Форума проходила в рамках основных тематических сессий: Человек и Арктика: правозащитные аспекты; Высокие широты: вопросы сбережения человеческого капитала; Арктические территории: отдельные вопросы развития и взаимодействия, в ходе работы которых предметом обсуждения стали темы:

- правовое регулирование жизнедеятельности в Арктической зоне Российской Федерации;
- реализация права на развитие населения приарктических территорий России;
- правозащитные аспекты на территориях Арктической зоны Российской Федерации;
- правовое обеспечение качества жизни северян в Арктической зоне Российской Федерации;
- организация медицинской помощи и здоровье населения в условиях Арктики;
- особенности местного самоуправления в Арктическом регионе Российской Федерации;
- права человека и бизнес в Арктической зоне Российской Федерации.

Внимание участников Форума также было привлечено к вопросам социального потенциала института уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации и опыту их взаимодействия с правозащитным сообществом, совершенствования альтернативных форм работы с населением на приарктических отдаленных территориях, а также вопросам отбывания уголовного наказания в условиях Арктики.

В процессе обсуждения актуальных вопросов повышения качества и уровня жизни населения на Арктических территориях участниками Форума было отмечено:

- освоение и развитие Арктических территорий Российской Федерации сегодня является одним из приоритетов государственной политики страны. В Арктических регионах России идет интенсивный поиск и разработка минерально-сырьевых ресурсов, строятся крупные транспортные, энергетические объекты. Приоритетом и ключевым принципом развития Арктических регионов должно быть и должно стать обеспечение позитивных изменений в жизни людей, проживающих на их территориях;
- в современных условиях задачи освоения и развития Арктических территорий, имеющих огромный экономический и ресурсный потенциал, связаны с объективными особенностями в реализации комплекса прав человека на Арктических территориях России,

социальными гарантиями государства, условиями развития системы здравоохранения, обеспечения транспортной доступности;

- устойчивое развитие Северных территорий и развитие бизнеса невозможно без учета интересов живущих и работающих здесь людей. Это требует внедрения современных стимулов, направленных на привлечение в Арктическую зону России высококвалифицированных специалистов, сохранение населения, проживающего на Арктических территориях, и в первую очередь коренных и малочисленных народов, сбережение их этнических и культурных традиций, разработки и внедрения правовых механизмов их реализации;
- вопросы соблюдения прав человека в Арктической зоне России с учетом современных условий и сложившихся особенностей требуют широкого общественного и экспертного обсуждения на различных площадках с привлечением представителей этих территорий, в том числе уполномоченных по правам человека в соответствующих субъектах Российской Федерации.
- Участники Форума, обсудив вопросы реализации прав жителей Арктических территорий Российской Федерации, отметив важность и актуальность совершенствования механизмов правового регулирования отношений в различных сферах жизни в Арктическом регионе России считают необходимым:
- сделать форум «Арктика – особый уровень прав человека» традиционным; признать его постоянной экспертной площадкой, в том числе с участием правозащитного сообщества, проводя его в субъектах, частично или полностью относящихся к Арктической зоне Российской Федерации. Целевой установкой каждого Форума должен стать анализ правоприменения действующего российского законодательства социальной направленности, прежде всего в части касающейся правозащитной составляющей, и выработка новых предложений, направленных на совершенствование обеспечения прав граждан, проживающих на Арктических территориях Российской Федерации;
- посвятить один из вышеуказанных Форумов исключительно вопросам защиты прав и интересов коренных малочисленных народов, проживающих в Арктической зоне Российской Федерации, сохранению их самобытной культуры и традиционного образа жизни; пригласить для участия в данном Форуме представителей подкомитета по законодательному обеспечению защиты прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам национальностей;
- обратиться к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации с предложениями:
  - провести одно из заседаний Координационного совета российских уполномоченных по правам человека с привлечением федеральных

органов исполнительной власти, посвятив его правозащитной тематике в Арктической зоне Российской Федерации;

- создать Совет Уполномоченных по правам человека Арктической зоны Российской Федерации при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации; важнейшей задачей Совета определить системный мониторинг реализации прав человека в условиях Арктики и выработку соответствующих предложений;

- обратиться в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока с предложением в ходе обсуждения вопросов, связанных с социальными и правовыми гарантиями для населения Арктических территорий Российской Федерации, приглашать для обсуждения уполномоченных по правам человека в соответствующих субъектах Российской Федерации.

Участники Форума, обменявшись мнениями по наиболее важным и актуальным, имеющим принципиальное значение для развития Арктической зоны Российской Федерации вопросам, признали целесообразным:

- в целях устойчивого развития Арктических территорий Российской Федерации, предполагающего как обязательное условие повышение качества жизни и защищенности населения, а также систематизации законодательства и закрепления принципов, задач и форм реализации государственной политики в обозначенной сфере ускорить принятие Федерального закона «О развитии Арктической зоны Российской Федерации». При этом для разработки концепции данного закона, комплексно отражающей все основные и необходимые направления социально-экономического развития этих территорий, создать межведомственную рабочую группу с привлечением представителей субъектов Российской Федерации, частично или полностью входящих в Арктическую зону Российской Федерации. С просьбой о ее создании обратиться в Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера;
- поскольку действующее законодательство закрепляет лишь только состав и перечень сухопутных Арктических территорий Российской Федерации, целесообразно законодательно закрепить принципы и критерии включения различных территорий Российской Федерации в состав Арктической зоны Российской Федерации;
- сохранить гарантии и компенсации, предусмотренные Законом РФ от 19.02.1993 № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» с учетом баланса интересов всех социальных групп; рассмотреть вопрос введения арктических коэффициентов к заработной плате, модернизированных льгот и



преференций для населения, проживающего и работающего в Арктической зоне Российской Федерации;

- с учетом того, что минимальный размер оплаты труда (МРОТ) является базовым и единственным стандартом, применяемым для регулирования оплаты труда на всей территории Российской Федерации, структура МРОТ, а также вопросы включения (не включения) в МРОТ районных коэффициентов и процентных надбавок должны быть определены исключительно на законодательном уровне.

Настоящий Итоговый документ принят по итогам работы Форума и направляется его организаторами в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока, подкомитета по законодательному обеспечению защиты прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации Комитета Государственной Думы по делам национальностей, уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, входящих в Арктическую зону Российской Федерации.

Россия, Архангельск,  
9 ноября 2017 года